

Челебджанова Э.Б.

УДК 323

ОСОБЕННОСТИ ГЕНДЕРНОЙ ПОЛИТИКИ В СОВРЕМЕННОЙ УКРАИНЕ

Актуальность. Преодоление гендерного неравенства во всех сферах общественного развития, ликвидация всех форм дискриминации в отношении любого пола, внедрение гендерного подхода во всю систему государственной и общественной жизни стало неотъемлемой частью государственной политики.

Действующие механизмы и инструментарию обеспечения гендерного равенства в Украине до сих пор остаются несовершенными. Это не позволяет коренным образом противодействовать гендерному неравенству, искоренять существующие стереотипы о роли женщин и мужчин в обществе, а также в полном объеме достичь целей государственной политики по созданию условий для реализации равных прав и возможностей женщин и мужчин. Исходя из этого, данная тема является весьма актуальной.

Проблемы формирования и реализации гендерной политики в Украине изучают украинские ученые, чиновники и общественные деятели Н. Б. Болотина, Н. В. Буроменский, Т. Е. Василевская, К. М. Верес, И. Е. Голубева, В.И. Довженко, М. М. Драч, А. С. Кобец, Л. И. Кормич, А. И. Комарова, И. И. Котюк, В. В. Костицкий, Н. В. Лавриненко, И.П. Лавринчук, К. Б. Левченко, Е. М. Либанова, А. С. Олейник, М. А. Орлик, А. В. Пашко, Н. И. Пирен, М. М. Скорик, Т. Н. Мельник, С. В. Ромовская.

Целью данной статьи является изучение особенностей гендерной политики в современной Украине.

Особенностью формирования государственной гендерной политики в Украине является то, что она строится на основе международных нормативно-правовых актов, ратифицированных Украиной, регулируется национальными нормативно-правовыми актами о равноправии между женщинами и мужчинами. Таким образом, правовое регулирование государственной гендерной политики в Украине осуществляется нормативно-правовыми актами двух уровней: наднационального и национального [1, 13].

К нормативно-правовым актам наднационального уровня целесообразно отнести, прежде всего, Всеобщую декларацию прав человека; Конвенцию ООН "О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин", Декларацию Тысячелетия ООН, Пекинскую декларацию и Платформу действий, одобренных IV Всемирной конференцией по положению женщин, Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин, Конвенцию о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности, Конвенция о политических правах женщин [2, 163].

К нормативно-правовым актам национального уровня, регулирующих отношения в сфере государственной гендерной политики в Украине, относится, прежде всего, Конституция Украины. Так, равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола определяются и гарантируются 24 и 51 статьями Конституции.

Итак, основным документом, регулирующим гендерную политику государства, является Закон Украины "Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин". В нем определены следующие понятия: равные права женщин и мужчин; равные возможности женщин и мужчин; дискриминация по признаку пола; позитивные действия; гендерное равенство; гендерно-правовая экспертиза [2, 164].

Основными субъектами в сфере государственного управления процессами формирования и развития гендерной политики и политики в отношении женщин в Украине является Президент Украины, Верховная Рада Украины, Кабинет Министров Украины; в системе органов исполнительной власти важную роль играют министерства.

Гарантом соблюдения Конституции Украины, прав и свобод человека и гражданина является Президент Украины [3, 23].

Целью гендерной политики должно быть решение не только экономических и социальных проблем (охрана здоровья и материнства, занятость и заработная плата), но она также должна обеспечивать и реализацию политических, гражданских, культурных прав женщин и мужчин.

Поэтому предлагается определить гендерную политику как целенаправленную деятельность государственных институтов и гражданских объединений в целях обеспечения равноправия между мужчинами и женщинами, как совокупность необходимых мер для развития и реализации личного потенциала каждого человека, независимо от пола, для сбалансированного развития общества.

Гендерная политика Украины направлена на: утверждение гендерного равенства; недопущение дискриминации по признаку пола, обеспечение равного участия женщин и мужчин в принятии общественно важных решений, обеспечение равных возможностей женщинам и мужчинам относительно сочетания профессиональных и семейных обязанностей; поддержку семьи, формирование ответственного материнства и отцовства; воспитание и пропаганду среди населения Украины культуры гендерного равенства, распространение просветительской деятельности в этой сфере.

Анализ гендерной неравности в Украине позволяет сделать выводы об углублении гендерных диспропорций на рынке труда; невысоком представительстве женщин на высших ступенях власти, наличии гендерного разрыва в уровне оплаты труда среди работников с одинаковыми профессиональными характеристиками, наличии «вертикальной» профессиональной сегрегации, благодаря которой женщины в основном сосредоточены на должностях с низкой заработной платой [4].

Женщины в основном сосредоточены на должностях с низкой заработной платой. Дискриминация в процессе трудоустройства приводит к существенному разрыву в оплате труда женщин и мужчин. По данным Госкомстата, в 2009 году среднемесячная заработная плата женщин составляла 1677 грн., мужчин – 2173 грн. Таким образом, разрыв в оплате труда за этот период составил 22,8% (Таблица 1).

Таблица 1. Среднемесячная заработная плата работников [5, 144]

Годы	Среднемесячная заработная плата работников, грн.		Заработная плата женщин к заработной плате мужчин, %
	женщины	мужчины	
2006	885	1216	72,8
2007	1150	1578	72,9
2008	1565	2080	75,2
2009	1677	2173	77,2

Занятость и экономическая активность женщин трудоспособного возраста в Украине ниже, чем в соответствующей возрастной группе мужчин. Уровень экономической активности женщин трудоспособного возраста (15-54 года) в течение 2004-2008 годов составил 68,7%. Вместе с тем уровень экономической активности мужчин трудоспособного возраста (15 -59 лет) за пять лет увеличился на 2,3%, достигнув 75,8% в 2008 году. Показатель уровня занятости женщин трудоспособного возраста имеет более позитивную динамику, но также является меньшим, чем у мужчин, и имеет более низкие темпы роста, чем соответствующий показатель для мужчин (2,4% по сравнению с 5,8%) [6, 9].

В Украине недостаточный уровень представительства и участия женщин на уровне принятия политических и социально-экономических решений, а так же в управлении ресурсами.

На государственной службе Украины работают 75 % женщин, но только 4% из них на руководящих должностях. Соответственно, мужчины-госслужащие составляют - 25 %, но 95 % из них – это руководители [7, 202].

Также, анализируя данные Госкомитета статистики, можно говорить об увеличении численности женщин – государственных служащих, занимающих должности руководителей и специалистов. Увеличение количества не связано с увеличением качества, то есть женщины-госслужащие имеют более низкие ранги, чем мужчины-госслужащие [6, 1].

Украина занимает 101 место в мире среди 150 стран по количеству женщин в парламенте. То есть сфера политики в нашем государстве характеризуется почти полностью мужским доминированием и только 13% женщин в Верховной Раде (Парламенте), в Кабинете Министров Украины - 10% (Таблица 2) [8, 56].

Таблица 2. Состояние гендерного равенства в украинском парламенте

Год выборов	Процент женщин	Процент мужчин
1990	3	97
1994	5,7	94,3
1998	8,1	91,9
2002	5,1	94,9
2006	8,5	91,5
2008	13	87

Выводы. Таким образом, общая концепция гендерной политики в Украине существует. Но она содержит преимущественно общие направления развития политики и рекомендации по улучшению гендерного равенства, но основным проблемным участком в гендерной государственной политике остается выработка национальных механизмов действий. Поэтому актуальным вопросом остается совместная работа законодателей, ученых, общественных организаций по созданию эффективной системы мер внедрения задекларированных норм и приоритетов в реальную общественную жизнь.

Также возникла необходимость кардинально улучшить политику по: утверждению гендерного равенства, укреплению существующих и созданию новых механизмов по предупреждению дискриминации по признаку пола, обеспечению экономической независимости каждого пола, созданию условий для более широкого участия женщин в принятии общественно важных решений, для совмещения профессиональных и семейных обязанностей и преодоления гендерных стереотипов.

Источники и литература:

1. Сербина Н. Реалізація гендерної політики в Україні / Н. Сербина // Вісник Київського національного університету ім. Т. Шевченка. Міжнародні відносини. – 2009. – Вип. 37. – С. 12-17.
2. Вілкова О. Сучасні моделі гендерної політики: сутність та особливості впровадження / О. Вілкова // Політичний менеджмент. – 2008. – № 6. – С. 160-166.
3. Буроменський М. В. Впровадження гендерних підходів у діяльність органів виконавчої влади / М. В. Буроменський. – К. : К.І.С., 2004. – 178 с.
4. Концепція Загальнодержавної цільової соціальної програми забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків на період до 2015 року : [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.kmu.gov.ua/sport/control/uk/publish>
5. Гендерна статистика України : сучасний стан, проблеми, напрями удосконалення. – К., 2009. – 184 с.
6. Чепурко Г. І. Гендерна рівність у світі праці в Україні / Г. І. Чепурко. – К. : Міжнародна організація праці, 2010. – 56 с.
7. Добржанська І. Гендерні проблеми політичних відносин в Україні / І. Добржанська // Політична наука в Україні : стан і перспективи : матеріали всеукр. наук. конф. – Львів, ЦПД, 2008. – С. 201-205.
8. Марценюк Т. О. Стан гендерної рівності в Україні : міжнародний аспект / Т. О. Марценюк // Наукові записки НаУКМА. – 2007. – Т. 70 : Соціологічні науки. – С. 53-59.