

Колосюк А.А.

УДК 351.85

**ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

Инновационная деятельность как одна из форм управленческой деятельности (управления инновациями относительно их последующего внедрения в производство, эффективного использования для получения и увеличения прибыли) играет значительную роль в осуществлении государством своих функций. Стабильность и рост экономического потенциала страны определяется наличием необходимых ресурсов, благодаря которым оно может осуществлять свою экономическую политику. Инновации являются предпосылкой и в то же время следствием успешного проведения экономических реформ. Актуальным становится вопрос осуществления инновационной деятельности, ведь это является одним из главных факторов динамического развития экономики, повышения жизненного уровня, увеличения количества рабочих мест. В условиях глобализации и высокой конкуренции инновационность и гибкость региональной социально-экономической системы становятся важными факторами ее конкурентоспособности.

Одним из важных вопросов в комплексном социально-экономическом развитии региона является формирование его инновационной среды, в связи с чем, актуальным становится вопрос разработки стратегии развития не только на региональном уровне, но и на локальных уровнях [4]. В общем понимании инновационные процессы означают инновационную деятельность какого-либо субъекта экономики. Более конкретно данный термин можно охарактеризовать как процессы, направленные на разработку и реализацию результатов, законченных научных исследований и разработок либо иных научно-технических достижений в новый или усовершенствованный продукт [7].

Актуальность данного исследования подтверждается значительным интересом ученых, труды которых посвящены изучению проблемы влияния инноваций на экономическое развитие, например, в работе Н. Чумаченко и Л. Саломатиной [6], авторы констатируют доминирование инновационной модели развития экономики на современном этапе развития общества. Так, в работе [3] М. Петрина пишет: «Инновационная модель развития экономики – это модель, которая основывается непосредственно на получении новых научных результатов и их технологическом внедрении в производство, обеспечивая прирост ВВП преимущественно за счет производства и реализации наукоемких продукции и услуг. Ее главной целью является обеспечение повышения конкурентоспособности национальной экономики за счет использования отечественного и мирового научно-технического и образовательного потенциалом».

Основная проблема инновационного развития в Украине – отсутствие системы институтов, которые обеспечивают непрерывный процесс внедрения изобретения в массовое производство [5]. С целью активизации инновационной деятельности должна быть выработана новая инновационная политика, представляющая собой совокупность принципов и мероприятий, обеспечивающих создание благоприятного инновационного климата в Украине, необходимого для успешного инвестирования в украинскую экономику. Она должна объединять общими задачами науку, технику, производство, потребление, финансовую систему, образование и должна быть ориентирована на использование интеллектуальных ресурсов, развитие высокотехнологичных производств и приоритеты экономики [3].

Одним из решающих факторов успешного развития экономики Украины в современных условиях глобализации является инновационный путь, так как Украина владея большими научно-техническими возможностями, не сумела достичь высоких темпов экономического роста. В значительной степени это обусловлено отсутствием эффективного механизма реализации инновационного потенциала. Снижение объемов государственного финансирования научно-исследовательских работ в годы перестройки независимого государства привело к ослаблению традиционных предприятий инновационного сектора экономики. Вновь созданные альтернативные инновационные структуры в условиях сокращения платежеспособного спроса на инновационную продукцию и низкой инвестиционной активности имеют финансовые и организационные трудности, которые тормозят их деятельность. Для выхода из кризиса необходимо изменить технологическую парадигму и перейти к инновационному характеру научно технологического развития, поэтому особенное значение в современных условиях приобретает разработка модели региональной инновационной политики.

Цель статьи - разработка модели государственной инновационной политики регионального развития Украины на современном этапе.

Инновационность региона – это его способность к самообновлению, адаптации к изменениям и генерированию продуктов научно-технического прогресса [1]. При формировании модели национальной инновационной системы возникают проблемы разработки концептуальных основ инновационной стратегии регионов.

Региональная инновационная система ставит перед собой задачу создания внешних по отношению к региону и внутренних региональных условий осуществления инновационной деятельности. Основные принципы её формирования и функционирования: принцип управляемости, отражённый в региональной стратегии инновационного развития; принцип адекватности, реализующийся через соответствие региональной инновационной системы национальной, принцип саморазвития, предполагающий наличие у системы внутренних источников движения в форме инновационной активности; принцип эффективности системы.

Формирование инновационной политики региона должно происходить одновременно в двух направлениях: сверху вниз и снизу вверх. Регионы подают свои предложения высшим органам, а сверху приходятся установки, состав программ, уровень и формы участия высшего субъекта управления в реализации инновационной политики региона.

Определение приоритетов инновационного развития является одним из важнейших заданий государственной инновационной политики. Необходимость выбора приоритетов предопределена ограниченностью ресурсов, которые государство может направить в поддержку инновационной деятельности, ограниченностью самого инновационного потенциала и необходимостью согласования направлений и уровня инновационной активности с заданиями социально-экономического развития и требованием обеспечения конкурентных преимуществ экономики региона на долгосрочную перспективу.

Эффективность инновационной деятельности зависит от состояния инновационного потенциала региона и инновационной политики (государственной и региональной), которые детерминированы собственными принципами, методами и рамочными условиями (ограничениями и возможностями).

Одна из задач региональной инновационной политики заключается в том, чтобы осуществить достоверную оценку инновационного потенциала региона, обеспечить сбалансированность и условия для его эффективной реализации.

Основные направления инновационной политики, приоритеты и этапы ее реализации, определяются потребностями экономики и социальной сферы региона, наличием инвестиционных ресурсов.

С целью обеспечения эффективности управления инновационными процессами в регионе в основу формирования инновационной политики должны быть заложены принципы системности и комплексности. При разработке модели региональной инновационной политики государство должно учитывать необходимость создания инновационных структур, которые бы обеспечивали разработку и внедрение новых достижений в производство и способствовали процессу вхождения Украины к ведущим технологически развитым странам мира. Именно поэтому, своевременным и актуальным является разработка модели региональной инновационной политики, которая предусматривает: совершенствование системы управления инновационной деятельностью; содействие формированию и развитию рыночной инновационной инфраструктуры.

Модель региональной инновационной политики

Этап	Содержание мероприятий
1	- Анализ состояния инновационной сферы региона: инновационный потенциал региона, инвестиционная привлекательность и др; - Выявление условий инновационного развития регионов, стратегий бизнеса, действующего в регионе; - Определение конкурентных преимуществ и недостатков, местных особенностей региона: природно-ресурсный потенциал региона, наличие природных ресурсов, политическая ситуация и др.
2	- Определение целей, задач, приоритетных направлений реализации региональной инновационной политики в соответствии с проведенным анализом и стратегическими целями развития региона; - Расчет ожидаемых результатов реализации региональной инновационной политики (результаты выражаются через качественные и количественные показатели).
3	- Принятие решения о выборе инструментов в рамках определенных целей, задач, приоритетных направлений реализации региональной инновационной политики; - Оценка и прогноз инвестиционного спроса и предложения; - Разработка и мониторинг мероприятий по привлечению инвестиционных ресурсов из-за пределов региона (в том числе иностранных).
4	- Разработка региональной инновационной политики с учетом приоритетных направлений развития и особенностей развития регионов; - Разработка мероприятий экономического стимулирования инвестиционной активности субъектов хозяйственной деятельности на территории области; - Оценка и системный анализ хода реализации региональной инвестиционной программы; - Создание эффективной системы контроля за процессом реализации инновационной политики.
5	- Оценка результатов реализации региональной инновационной политики с помощью специальных индикаторов (количественных и качественных); - Разработка рекомендаций по корректировке региональной инновационной политики, поиск инновационных технологий управления инновационным развитием региона.

Важным условием эффективной реализации инновационной политики является выполнения государством своих функций, что в свою очередь будет способствовать созданию благоприятных условий для инновационного развития экономики в целом. Нами были выделены специфические функции государственного управления инновационным развитием (Рис 1.).



Рис.1. Функции государственного управления в обеспечении инновационного развития.

Выполнение этих функций даст возможность реализовывать, развивать и поддерживать программы инновационного развития, как на государственном, так и на региональном уровнях. Таким образом, положительный эффект от предложенных рекомендаций состоит в следующем: применение разработанной модели предусматривает применение системы мониторинга государственного управления через оценку, анализ и контроль деятельности, с целью выявления его соответствия желаемому результату или тенденции развития; обнаружение узких места с целью их предотвращения; возможность оперативно влиять на ситуацию комплексом доступных мероприятий.

Таким образом, приоритетами государственной инновационной политики на современном этапе могут быть: ориентация на инновационный путь развития экономики; определение приоритетов инновационного развития на государственном уровне.

Источники и литература:

1. Дуненкова Е. Н. Особенности инновационного развития региона на основе кластерного подхода / Е. Н. Дуненкова // Актуальные проблемы управления – 2003 : материалы междунар. науч.-практ. конф. (Москва, 12-13 нояб. 2003 г.). – М., 2003. – Вып. 2. – С. 184-188.
2. Колесников А. В. Значение инновационного фактора в стратегии развития региона [Электронный ресурс] / А. В. Колесников. – Режим доступа : <http://www.evrodol.ru/articles.htm>.
3. Петрина М. Базовые условия создания инновационной модели развития экономики Украины / М. Петрина // Экономика Украины. – 2006. – № 8. – С. 35-40.
4. Угланова Л. И. Роль инновационной составляющей в стратегическом управлении социально-экономическим развитием региона / Л. И. Угланова // Инновационные процессы в области образования, науки и производства : материалы межрегион. науч.-практ. конф. (Нижекамск, 14-16 апр. 2004 г.). – Казань, 2004. –Т. 2. – С. 264-266.
5. Управління міжнародною конкурентоспроможністю підприємства (організації) : навч. посіб. / за ред. І. Ю. Сердюка. – К. : ЦНЛ, 2006. – С. 153-155.
6. Чумаченко Н. Г. Роль инноваций в экономическом развитии Украины / Н. Г. Чумаченко, Л. Н. Саломатина // Економка промисловості. – 2003. – № 1. – С. 102-108.
7. Ізюмська В. А. Державна підтримка розвитку інноваційних процесів на державному та регіональному рівнях / В. А. Ізюмська // Економіка та держава. – 2007. – № 10. – С. 78-79.