

какую-либо профессиональную деятельность и тем самым подготовить студента к профессиональной деятельности.

Источники и литература:

1. Деловые игры в учебном процессе : сб. статей. – Минск : Высшая школа, 1982.
2. Петровская Л. А. Теоретические и методические проблемы социально-психологического тренинга / Л. А. Петровская. – М. : МГУ, 1982.

Климентьева Н.М.

УДК 336.113.1

ФИНАНСОВЫЕ ОСНОВЫ, ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ И ФИНАНСОВЫЙ ПОТЕНЦИАЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

В настоящее время одной из ключевых реформ, проводимых в России в целях увеличения бюджетной обеспеченности на душу населения и улучшения качества жизни населения, является реформа местного самоуправления. С момента принятия Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» федеральными и региональными органами власти была проведена большая работа по реализации основных направлений реформы:

- сформированы органы местного самоуправления во вновь созданных муниципальных образованиях;
- определены и получили свое практическое применение основные положения политики межбюджетных отношений в Российской Федерации;
- определены особенности формирования бюджетов муниципальных образований в условиях становления двухуровневой системы местного самоуправления;
- для оказания финансовой поддержки сформированы фонды финансовой поддержки на всех уровнях власти имеющих высокую степень зависимости от вышестоящих органов власти и т. д.

Следствием этого в России стало создание экономически не жизнеспособных поселений, имеющих высокую степень зависимости от финансовой помощи со стороны вышестоящих органов власти и низкий уровень финансовой самостоятельности в решении вопросов местного значения.

Поэтому до выделения каждого МО как самостоятельного демократического института общества, как института местного самоуправления, необходимо было провести финансово-экономические обоснования при выборе территориального уровня и размера территорий муниципальных образований, так как это диктуется рядом обстоятельств.

Во-первых, муниципальные образования являются самыми низшими территориальными единицами, внутри которых складываются ежедневные вопросы, на решение которых требуется четкое и своевременное финансирование, что, как правило, невозможно без достаточного объема собственных финансовых ресурсов.

Во-вторых, выбор территориального уровня и размера территорий муниципальных образований, наличия имущества и возможность формирования на этих территориях налоговых баз влияет на систему организации межбюджетных отношений, на возможность наиболее полной и эффективной реализации местными органами власти полномочий по решению вопросов местного значения.

Все это требует необходимости учета финансово-экономических критериев при организации муниципальных образований. И одним из наиболее важных критериев является показатель финансового потенциала муниципальных образований.

По мере продвижения российского общества по пути рыночных реформ и создания экономических основ демократии возникает потребность в проведении широкомасштабной работы в организации и формировании финансовых основ важного демократического института общества, как местного самоуправления. Для этого необходимо более тщательное осмысление эволюционного развития основных научных взглядов и финансовых институтов местного самоуправления.

Сформированные в русской финансовой науке второй половины XIX – начала XX вв. взгляды на организацию финансовых основ местного самоуправления нашли свое яркое отражение при утверждении на Федеральном уровне финансовых основ органов местного самоуправления при проведении в настоящее время реформ местного самоуправления, откуда следует, что местное самоуправление в современной России не является частью государственного управления, оно самостоятельно по отношению к нему. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Такая модель воплощает общественную теорию местного самоуправления (О. Ресслер, Р. Моль, В. Лешков, А. Васильчиков). Суть общественной теории в том, что круг местных вопросов отличается от вопросов государственных. Вопросы местного значения решаются для населения, проживающего на отдельно взятой территории.

Экономическая самостоятельность местного самоуправления – это один из принципов организации местного самоуправления, и Глава 8 ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» детально определяет экономическую основу местного самоуправления, к которой относятся находящиеся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

Муниципальное образование - это публично территориальная единица, занимающая часть территории субъекта РФ, которая имеет следующие признаки: единая целостная населенная территория, наличие устава муниципального образования, находящееся на балансе муниципального образования имущество, собственный местный бюджет и наличие населения и органов местного самоуправления. Территориальная организация местного самоуправления в России имеет двухуровневую структуру. На первом уровне – городские и сельские поселения, на втором уровне – муниципальные районы. Все муниципальные образования района самостоятельны и имеют самостоятельную финансовую основу для осуществления своих полномочий. Объединение городских и сельских поселений в муниципальные районы созданы в целях сотрудничества между собой, в целях создания районных фондов финансовой поддержки на оказание финансовой поддержки тем муниципальным образованиям, где недостаточно финансовых ресурсов для обеспечения деятельности. Такая двухуровневая структура территориальной организации местного самоуправления сложилась в нашей стране исторически.

Следовательно, сформированные в русской финансовой науке второй половины XIX – начала XX вв. взгляды на организацию финансовых основ местного самоуправления нашли свое яркое отражение в создании методологического обеспечения финансовой базы муниципалитетов. Значимость работ в этой области определяется, прежде всего, их практической направленностью на решение проблем оздоровления местных финансов и возможностей повышения финансового потенциала органов местного самоуправления.

Формирование и использование финансового потенциала зависит не только от наличия финансовых ресурсов, но и от их способности участвовать в развитии процесса воспроизводства и в удовлетворении социально-экономических потребностей граждан. Говоря иными словами, финансовый потенциал МО как территории представляет собой совокупную способность финансовых ресурсов достигать реального социального и экономического эффекта развития определённого МО. Данного эффекта можно достичь лишь при условии максимального вовлечения финансовых ресурсов и эффективного их использования.

Однако способность финансовых ресурсов участвовать в развитии МО, а также в удовлетворении бюджетной обеспеченности на душу населения не всегда может быть реализована, что дает основание полагать, что у МО имеется используемый и неиспользуемый финансовый потенциал. Соответственно те финансовые ресурсы, которые обеспечивают достижение целей в развитии МО, можно отождествить с используемой (реализованной) частью финансового потенциала. В свою очередь, нереализованный финансовый потенциал – это та часть ресурсов, которая на определенный момент времени не вовлечена в экономический оборот и не служит целям развития муниципального образования.

Учитывая вышесказанное, можно предложить все источники формирования финансового потенциала муниципальных образований разделить на две большие группы: централизованные и децентрализованные

Финансовые ресурсы, находящиеся в распоряжении местных органов власти, относятся к категории централизованных источников формирования финансового потенциала муниципальных образований. При этом следует учитывать, что не все финансовые ресурсы, мобилизуемые в пределах территории муниципального образования, остаются в распоряжении органов местного самоуправления. Часть из них является доходами других уровней бюджетной системы страны и подлежит передаче в распоряжение других субъектов (в распоряжение федеральных и региональных органов власти, органов управления внебюджетными фондами). Из состава источников формирования финансового потенциала муниципальных образований данные ресурсы исключать нельзя, поскольку они, наряду со средствами, поступающими в распоряжение местных органов власти, раскрывают потенциальные возможности муниципальных образований по мобилизации всех видов доходных источников, в соответствии законодательно установленной системой межбюджетных отношений между уровнями бюджетов.

Финансовые ресурсы хозяйствующих субъектов, выступая децентрализованным видом финансовых ресурсов, образуются за счёт денежных средств коммерческих и некоммерческих организаций. Их роль в формировании финансового потенциала муниципальных образований определяется следующими факторами:

во-первых, для развития процесса расширенного воспроизводства, создания новых рабочих мест, удовлетворения повседневных потребностей граждан;

во-вторых, вовлечением в софинансирование отдельных инвестиционных проектов для качественного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования;

в-третьих, участием в формировании налогооблагаемой базы и пополнении доходной части федерального, регионального и местного бюджета;

в-четвертых, их участием в реализации государственных, региональных и муниципальных целевых программ на принципах софинансирования.

Особое место в формировании финансового потенциала муниципальных образований занимают финансовые ресурсы населения. Данный вид децентрализованных финансовых ресурсов участвует в обеспечении денежными средствами развития экономических процессов. Денежные средства формируются у населения в результате первичного распределения национального дохода (например, заработная плата работников производственной сферы, доходы от предпринимательской деятельности) или в результате воспроизводственных процессов в обществе (например, пособия, стипендии, заработная плата работников бюджетной сферы).

Кроме того, можно предложить участие хозяйствующих субъектов и населения в формировании венчурной компании, для венчурного финансирования рискованных инвестиционных проектов, либо в финансировании начинающих проектов.

Оценка показателя финансового потенциала МО – это один из главных критериев определения возможностей финансирования инвестиций в развитие МО, кроме того он способствует решению и других необходимых задач:

1) способствует определению дополнительных резервов и возможностей их использования для увеличения доходных источников, которые могут служить целям комплексного социально-экономического развития муниципальных образований;

2) дает оценку прогнозным показателям развития МО для выявления возможностей по удовлетворению социально-экономических потребностей граждан и улучшения качества услуг населению, проживающих в границах муниципальных образований;

3) определяет степень использования имеющихся ресурсов для достижения необходимого социального и экономического эффекта развития данной территории.

При определении методики оценки финансового потенциала муниципальных образований можно использовать показатели сводного финансового баланса, который отражает совокупный объем финансовых ресурсов, созданных, привлеченных и используемых в целях развития МО.

Финансовые ресурсы, которые подлежат учету при составлении сводного финансового баланса муниципального образования, можно объединить в следующие группы:

1) финансовые ресурсы, созданные на территории МО и поступающие в распоряжение местных органов власти или органов управления муниципальными внебюджетными фондами данной территории;

2) финансовые ресурсы, созданные на территории МО, но подлежащие передаче в распоряжение других субъектов (например, в распоряжение федеральных и региональных органов власти, в распоряжение органов управления государственными внебюджетными фондами, в соответствии с требованиями законодательства);

3) финансовые ресурсы, привлеченные извне или поступающие от органов власти других уровней бюджетной системы страны (например, различные виды финансовой помощи со стороны вышестоящих органов власти, бюджетные кредиты);

4) финансовые ресурсы муниципальных хозяйствующих субъектов (среди которых особое место занимают собственные источники: амортизационные отчисления и прибыль, остающаяся в распоряжении предприятий);

5) финансовые ресурсы, привлеченные в качестве заемных средств со стороны различных кредитных учреждений (к примеру, долгосрочные кредиты банков).

Однако применение схемы построения сводного финансового баланса для целей оценки финансового потенциала муниципальных образований возможно лишь с некоторыми уточнениями, так, например, при расчете объема финансового потенциала территорий муниципальных образований не подлежат учету заемные средства и средства в кредиторской задолженности. Кроме того, не подлежат учету некоторые формы межбюджетных трансфертов: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений; субсидий местным бюджетам; субвенций местным бюджетам и иных межбюджетных трансфертов. Исключение вышеуказанных финансовых ресурсов при оценке финансового потенциала позволит провести более объективный расчет величины финансового потенциала МО, что будет способствовать объективному сопоставлению финансовых потребностей МО с реальными возможностями их удовлетворения за счет собственных средств, мобилизуемых в местном бюджете.

Источники и литература:

1. Колесникова Н. Особенности формирования финансового потенциала региона (муниципального образования) на современном этапе экономической реформы / Н. Колесникова // Финансовый бизнес. – 2001. – № 4-5. – С. 33-34.
2. Коломиец А. Л. О соотношении финансового и налогового потенциалов в региональном разрезе / А. Л. Коломиец, А. И. Новикова // Налоговый вестник. – 2000. – № 3. – С. 5.
3. Бирман А. М. Очерки теории советских финансов. Сущность и функции финансов / А. М. Бирман. – М. : Финансы, 1968. – С. 17.
4. Точильников Г. М. Социалистические финансы (вопросы теории) / Г. М. Точильников. – М. : Финансы, 1974. – С. 97.
5. Моляков Д. С. Теория финансов социалистических предприятий и отраслей народного хозяйства / Д. С. Моляков. – М. : Финансы и статистика, 1986. – С. 3.
6. Вахрин П. И. Финансы : учеб. для вузов / П. И. Вахрин, А. С. Нешиной. – М. : Информационно-внедренческий центр «Маркетинг», 2000. – С. 29.
7. Боровкова В. А. Основы теории финансов и кредита / В. А. Боровкова, С. В. Мурашова. – СПб. : Питер, 2004. – С. 523.
8. Глухов В. В. Финансовый менеджмент : учеб. пособие / В. В. Глухов, Ю. М. Бахрамов. – СПб. : Специальная литература, 1995. – С. 9.
9. Дадашев А. З. Финансовая система России : учеб. пособие / А. З. Дадашев, Д. Г. Черник. – М. : Инфра-М, 1997. – С. 15.
10. Балабанов И. Т. Финансы граждан (как россиянам создать и сохранить богатство) / И. Т. Балабанов. – М. : Финансы и статистика, 1995. – С. 224.