

Коваленко С.Б.**УДК 336.71****П.А. СТОЛЫПИН И РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОЙ КРЕДИТНОЙ КООПЕРАЦИИ
В ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ**

Постановка проблемы. П.А. Столыпин – выдающийся российский политический деятель, премьер-министр России в 1906 – 1911 гг. В историю страны он вошел как крупнейший реформатор. Реформаторское наследие П.А. Столыпина огромно, оно касается различных сфер политики и экономики. Важное место в реформаторской деятельности П.А. Столыпина занимала аграрная реформа. Одним из ее направлений было широкое развитие в стране сельской кооперации, финансовую основу которой составляет кредитная кооперация. В этой связи представляется актуальным проследить взаимосвязь целевых установок реформы, ее основных направлений с развитием в стране сельской кредитной кооперации.

Анализ публикаций. В настоящее время существует достаточно большое количество публикаций, в которых анализируются реформаторская деятельность П.А. Столыпина, предпосылки, направления, ход и результаты осуществленной под его руководством аграрной реформы (работы Бородина А.П., Зырянова П.Н., Федорова Б.Г., Пожигайло П.А., Демидова И.И., Шелохаева В.В., Могилевского В.В., Соколова Р.И. и др.). В других работах рассматриваются теоретические и практические аспекты развития в дореволюционной России сельской кредитной кооперации (работы Файна Л.Е., Шкляра М.Ф., Корелина А.П., Космачевой Н.М., Макаренко А.П., Глазкова В.В., Хвостова Б.Н. и др.). Вместе с тем, в имеющихся работах не содержится логической увязки, взаимосвязи основных направлений аграрной реформы П.А. Столыпина с развитием в России сельской кредитной кооперации.

Цель статьи – рассмотрение аграрной реформы П.А. Столыпина в контексте развития в дореволюционной России сельской кредитной кооперации.

Результаты исследования.

В истории экономических преобразований России особое место занимает аграрная реформа, осуществлявшаяся с 1906 г. под руководством премьер-министра России П.А. Столыпина (1862 – 1911). Уникальность этой реформы заключалась в том, что она носила многоплановый характер, предполагала коренную ломку сложившегося уклада жизни крестьян, кардинальные преобразования в организации сельскохозяйственного производства и технологии возделывания земель. Сам П.А. Столыпин указывал, что для завершения предполагавшихся им преобразований требуется «двадцать лет покоя внутреннего и внешнего».

Реформе предшествовал тщательный анализ ситуации в сельском хозяйстве страны.

Экономическое положение русского крестьянства после реформы 1861 г. оставалось тяжёлым. Производительность труда крестьян в Российской империи была крайне низкой. Объяснялось это, главным образом, неэффективной системой организации сельского хозяйства. Во-первых, в России использовались трёхполье и чересполосица, при которых треть пахотной земли находилась под паром и крестьянин обрабатывал узкие полоски земли, находившиеся на расстоянии друг от друга. Во-вторых, земля не принадлежала крестьянину на правах собственности. Ею распоряжалась община, которая распределяла её по «душам», по «едокам», по «работникам» или каким-либо иным способом. Только в западных областях страны крестьянские земли находились во владении своих хозяев. При этом урожайность в этих губерниях была выше, не было случаев голода при неурожаях. Эта ситуация была хорошо известна Столыпину, который более 10 лет провёл в западных губерниях.

Основные направления реформы сводились к передаче надельных земель в собственность крестьян, постепенному изживанию сельского общества как коллективного собственника земель, скупке помещичьих земель для перепродажи крестьянам на льготных условиях, переселению крестьян в Сибирь на выделявшиеся им в частную собственность земли, а также землеустройству, позволяющему оптимизировать крестьянское хозяйство за счет ликвидации чересполосицы. В результате реформы предполагалось создать в стране сильные товарные единоличные крестьянские хозяйства, а также широко вовлечь крестьянское сословие в рыночные отношения.

Для реализации реформы в стране был создан специальный Крестьянский поземельный банк, осуществлявший льготное кредитование крестьян для покупки помещичьих земель. Государство наращивало оборотные средства крестьянских хозяйств через развитие банковского кредитования под залог земли и предоставление ссуд членам кооперативов и товариществ. Вводилось прямое субсидирование мероприятий «агрономической помощи» (агрономическое консультирование, просветительные мероприятия, содержание опытных и образцовых хозяйств, торговля современным оборудованием и удобрениями).

В плане вовлеченности крестьян в рыночные отношения важное значение отводилось кооперации – созданию и функционированию крестьянских производственных (снабженческих, бытовых) и потребительских (кредитных, страховых) кооперативов. В дело создания кооперативов активно вовлекалась российская интеллигенция.

Сельская кредитная кооперация существовала в России и до начала столыпинских аграрных преобразований. Однако уровень ее развития в стране оставался достаточно низким. По многим

важнейшим показателям российская сельская кредитная кооперация уступала зарубежным странам. В частности, при общей численности населения губерний, в которых функционировали ссудо-сберегательные и кредитные товарищества, в 110 млн. человек, на одно учреждение приходилось 51,4 тыс. жителей, в то время как в Германии 4,8 тыс., в Австро-Венгрии – 8,8 тыс., в Италии – 27,5 тыс. жителей. На каждого жителя России приходилось по 50 коп. из тех средств, которыми располагали ссудо-сберегательные и кредитные товарищества, в то время как в Германии и Австро-Венгрии – около 8 руб., в Италии – 6 руб. [1]. В Италии в 1900 г. кредитные кооперативы выдали своим членам ссуд на сумму 300 млн. руб. В России – стране, население которой было в 4 раза больше, ссуд было выдано всего лишь на сумму 33 млн. руб. [2].

Развитие кредитной кооперации в стране сдерживал ряд факторов. Деятельность товариществ носила разрозненный характер, они не были связаны друг с другом. Многие товарищества испытывали недостаток оборотных средств, при том что другие товарищества располагали свободными денежными средствами. Однако связующего звена между ними, которое могло бы осуществлять маневрирование ресурсами товариществ, в стране не было. Серьезным фактором, препятствовавшим развитию кредитной кооперации, по-прежнему оставалась бедность российского крестьянства. Во многих товариществах остро ощущался крайний недостаток подготовленных руководителей. Только по этой причине многие товарищества не смогли правильно организовать работу и несли убытки от своей деятельности.

Широкое развитие сельской кредитной кооперации в России начинается именно в период осуществления аграрной реформы П.А. Столыпина. Правительство все больше начинает понимать роль кооперации и одной из ее основных форм – кредитной кооперации в деле развития национального аграрного производства.

Быстрое развитие сельской кредитной кооперации в России объясняется рядом факторов.

Во-первых, правительством был реализован целый комплекс мероприятий по ее развитию.

Новое Положение об учреждениях мелкого кредита, принятое в 1904 г., ликвидировало прежние ошибки в деятельности кредитных кооперативов, расширило их права и возможности, способствовало более правильной организации их деятельности. С 1905 по 1917 гг. количество ссудо-сберегательных и кредитных товариществ увеличилось в стране более чем в 10 раз (с 1629 до 16417), а численность их членов – в 18,5 раз (с 564,2 до 10477 тыс. человек). Их балансовые средства возросли за этот период с 57,3 до 984 млн. руб., т.е. в 17 раз [3].

В 1912 г. в России был создан финансовый центр кооперации – Московский народный банк, в котором концентрировались средства всей российской кооперации. Банк успешно решал проблему обеспечения кредитных союзов и первичных кредитных кооперативов оборотными средствами, втягивал их в денежный рынок страны, выводил на международный рынок ссудных капиталов. Только в 1917 г. банк выдал кооперативам кредитов на сумму более 400 млн. руб. Акционерами банка состояли 300 кооперативных союзов, объединявших 12000 первичных кооперативов, а также 5000 первичных кооперативов непосредственно. Обороты банка в 1917 г. составили 3,5 млрд. руб. [4].

Важное значение имела и политика государства в области расширения числа объединений кредитных кооперативов – кредитных союзов, защищавших интересы первичных кооперативов и содействовавших реализации их интересов. На 1 января 1915 г. кредитные кооперативы привлекли свыше 5,4 млн. руб. вкладов и займов и выдали ссуд кредитным кооперативам на сумму 5,5 млн. руб. [5]. Основными источниками пополнения оборотных средств союзов были вклады и займы. Средства, полученные от государства, составляли всего лишь 3,5 % [6]. В 1917 г. число союзов кредитных кооперативов достигло 400 [7].

Именно комплексный подход со стороны государства к решению проблем российской кредитной кооперации во многом способствовал ее быстрому развитию. По темпам роста сельской кредитной кооперации и по абсолютной численности ее членов Россия выходит на первое место в мире.

Во-вторых, по мере осуществления аграрных преобразований в стране созревали чисто экономические предпосылки развития кредитной кооперации. В стране активно развивались товарно-денежные отношения и рынок, постепенно рос уровень жизни крестьянского сословия. Это обстоятельство находило свое отражение как в увеличении площади крестьянского землевладения, так и в росте товарности крестьянских хозяйств. Всего владели землей на подворном праве на 1 июля 1911 г. 8,5 млн. дворов [8].

Увеличение крестьянского землевладения вело к росту товарности крестьянских хозяйств и их денежных оборотов. Большая часть поступающего в продажу хлеба стала доставляться крестьянскими хозяйствами. Если учесть, что они реализовывали и продукцию кустарного промысла, то доля ценностей, поставляемых на рынок, составляла 40-45 % их валового бюджета [9].

Возрастание связей крестьянских хозяйств с рынком требовало привлечения дополнительных средств для интенсификации производства. Поскольку единоличным крестьянским хозяйствам было и неэффективно и достаточно сложно в одиночку действовать на рынке, то в самой крестьянской среде все более ощущалась необходимость в кооперативной организации. Это обстоятельство непосредственно касалось и вопросов кредита.

С одной стороны, необходимость создания кредитных кооперативов, идея кредитной кооперации вызрела в самой крестьянской среде. Практика показала, что никакие попытки искусственного насаждения кредитных кооперативов никогда не имели успеха. Кредитная кооперация стала кровным и понятным

делом для миллионов крестьян. Подтверждением доверия к ней крестьянства является то обстоятельство, что в 1917 г. из 990 млн. руб. кредитных и ссудо-сберегательных товариществ 711 млн. руб. (72 %) были привлечены в виде вкладов крестьян [10]. С другой стороны, важнейшим условием успешной деятельности кредитных кооперативов может быть лишь наличие крепких, устойчивых в финансовом положении крестьянских хозяйств – членов кооперативов. Рост уровня жизни крестьянских хозяйств, укрепление их хозяйственной мощи, повышение товарности способствовали успешной деятельности российских кредитных кооперативов. Следует отметить, что подавляющая часть ссуд, выдававшихся сельскими кредитными кооперативами, использовалась крестьянами не на потребительские, а на производительные цели.

Оценивая в целом положение российской сельской кредитной кооперации накануне октябрьской революции 1917 г., можно отметить, что она окрепла организационно и финансово, сыграла важную роль в подъеме российского сельского хозяйства, способствовала развитию всех других форм кооперации, стала одним из важнейших элементов российской банковской системы. Л.Е. Файн отмечает, что «ко времени Октябрьской революции сельскохозяйственная кооперация в России стала внушительной силой как по числу кооперативов и состоявших в них членов, так и по объему кооперативной деятельности. Наиболее крупным ее достижением стал охват примерно половины крестьянских хозяйств кредитными кооперативами. Удовлетворив в значительной мере потребности крестьянских хозяйств в кредитах, она переходит и к обслуживанию их сбытовых и снабженческих потребностей» [11].

К сожалению, П.А. Столыпин не смог увидеть результаты начатых им реформ. В сентябре 1911 г. в Киеве он был тяжело ранен и умер. Вместе с тем, он был одним из организаторов и вдохновителей создания в России сельской кредитной кооперации, получившей к 1917 г. широкое распространение в стране и мировую известность.

Выводы. Развитие сельской кредитной кооперации в России шло в рамках целевых установок осуществляемой аграрной реформы П.А. Столыпина. Сильные товарные единоличные крестьянские хозяйства создавали прочную базу низовых кредитных кооперативов. В результате образования региональных и межрегиональных кредитных союзов и Московского народного банка в стране создавалась стройная иерархическая система сельской кредитной кооперации. Крестьянские хозяйства все более вовлекались в рыночные отношения, получили через кредитную кооперацию доступную систему кредитования своей деятельности, мало зависящую от прямой финансовой поддержки государства.

Перспективы дальнейшего исследования. В статье предпринята попытка увязать основные направления аграрной реформы П.А. Столыпина с развитием в дореволюционной России сельской кредитной кооперации. В рамках поставленной проблемы актуальным представляется дальнейшее углубленное исследование конкретных взглядов П.А. Столыпина о сельской кредитной кооперации и его непосредственной деятельности по ее развитию в России.

Источники и литература:

1. Корелин А. П. Сельскохозяйственный кредит в России в конце XIX-начале XX в. / А. П. Корелин. – М. : Наука, 1988. – С. 111.
2. Глазков В. В. Кредитная кооперация : учеб. пособие для студ. фак. зарубежных кооператоров / В. В. Глазков, Б. Н. Хвостов. – М. : Московский кооперативный ин-т, 1974. – С. 64.
3. Корелин А. П. Указ. соч. / А. П. Корелин. – С. 134-135; Файн Л. Е. Отечественная кооперация : исторический опыт / Л. Е. Файн. – Иваново : Изд-во Иван. гос. ун-та, 1994. – С. 25-28.
4. Файн Л. Е. Указ. соч. / Л. Е. Файн. – С. 29-30.
5. Корелин А. П. Указ. соч. / А. П. Корелин. – С. 148.
6. Глазков В. В. Указ. соч. / В. В. Глазков, Б. Н. Хвостов. – С. 78.
7. Файн Л. Е. Указ. соч. / Л. Е. Файн. – С. 31.
8. Лосицкий А. Е. Распадение общины / А. Е. Лосицкий. – СПб., 1912. – С. 14.
9. Файн Л. Е. Указ. соч. / Л. Е. Файн. – С. 22.
10. Минин А. Н. Сельскохозяйственная кооперация в СССР / А. Н. Минин. – М.; Л. : Кооп. изд-во, 1925. – С. 9.
11. Файн Л. Е. Указ. соч. / Л. Е. Файн. – С. 35.