

К вопросу имплементации модельного законодательства МПА СНГ в законодательное поле Украины

Межпарламентская ассамблея (МПА) СНГ является консультативным институтом по обсуждению вопросов и рассмотрению проектов документов, представляющих интерес для государств-участников [1]. Основу правотворческой деятельности МПА СНГ составляют: Устав СНГ; Соглашение об МПА СНГ от 27 марта 1992 года; Регламент МПА СНГ от 15 сентября 1992 года; Конвенция об МПА СНГ от 26 мая 1995 года; международные договоры, соглашения, заключенные в рамках СНГ; Положение о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций МПА СНГ от 14 апреля 2005 года.

Согласно Положению модельное законодательство — деятельность МПА СНГ по разработке, принятию и опубликованию модельных законодательных актов, отвечающих целям сближения законодательств государств—участников ассамблеи и задачам интеграционного развития Содружества Независимых Государств, членом которого, в отличие от таких структур, как единое экономическое пространство и Евразийское Экономическое Сообщество, является Украина.

К модельным законодательным актам Содружества относятся:

❖ модельный кодекс СНГ — систематизированный законодательный акт рекомендательного характера, принятый МПА с целью сближения правового регулирования однородных сфер

общественных отношений в государствах Содружества;

❖ модельный закон СНГ — законодательный акт рекомендательного характера, принятый МПА с целью сближения правового регулирования конкретных видов (групп) общественных отношений в государствах Содружества.

Модельное законодательство базируется на совокупности общепризнанных приемов, применяемых при разработке содержания и структуры модельных законодательных актов и предполагающих соблюдение ряда основных требований: один и тот же термин модельного законодательного акта употребляется однозначно, должен быть общепризнанным, сохранять свой особый смысл в каждом случае употребления, быть максимально понятным для восприятия, а также других стандартных требований законодательной техники.

Основными критериями при разработке и принятии модельных законодательных актов являются:

❖ актуальность, возможность сближения данных актов и позитивные социально-экономические и политико-правовые последствия их использования на основе законодательств государств Содружества;

❖ конкретизация положений договоров, заключенных в рамках СНГ, и необходимость их имплементации (внедрения) в законодательства госу-

дарств СНГ для правового регулирования соответствующего вида общественных отношений.

Четко определены субъекты законодательных инициатив Содружества, система разработки, прохождения и утверждения модельных законодательных актов и включения их в перспективные планы модельного законодательства и сближения национальных законодательств в СНГ. Вне этих планов могут приниматься к разработке модельные законодательные акты и рекомендации, вносимые парламентами государств—участников СНГ, уставными органами и органами отраслевого сотрудничества Содружества, представляющие особую актуальность для процесса сближения указанных законодательств.

Так, в 2004 году практически было завершено выполнение первого Перспективного плана модельного законодательства и сближения национальных законодательств в СНГ на период до 2005 года, принятого на 16-м пленарном заседании МПА 9 декабря 2000 года. За этот период приняты 78 правовых актов, включая 5 модельных кодексов, 57 модельных законов, 5 рекомендаций и 11 актов иного вида. В частности, Постоянной комиссией МПА по науке и образованию, возглавлявшейся заместителем председателя Комитета Верховного Совета Украины IV созыва по науке и образованию, чл.-кор. НАН Украины С.И. Дорогунцовым, был рассмотрен и рекомендован к реализации законопроект “О государственной экспертизе”, призванный содействовать повышению объективности и обоснованности решений органов государственной власти при соблюдении государственных приоритетов в области национальной безопасности,

международного сотрудничества, социально-экономического, научно-технического и культурного развития. Экспертная деятельность отнесена к научно-исследовательской сфере, так как это соответствует содержанию и методам проведения экспертиз.

Согласно утвержденному Перспективному плану модельного законодательства в СНГ на 2005—2010 годы в сфере науки и образования запланирована, в частности, разработка рекомендаций о научной и научно-технической деятельности (разработчики — Верховный Совет Украины, Республиканский исследовательский научно-консультационный центр экспертизы — на 2006 год), модельного закона “Об инновационной деятельности” (разработчик — Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии — на 2007 год).

Успешной реализации предлагаемых модельных законодательных актов способствует их регулярная публикация в информационных бюллетенях и вестниках МПА СНГ.

В отделе проблем деятельности и стратегии развития НАН Украины ЦИПИНа в рамках госбюджетной темы “Разработка аналитических методов количественного и качественного анализа научной деятельности научных коллективов НАН Украины” проведены исследования, результаты которых могут быть положены в основу проектов модельного законодательства относительно взаимодействия подсистем “Наука” и “Средства массовой информации” для повышения результативности научных исследований и популяризации (особенно среди молодежи) научных достижений.

Разработаны законодательные предложения по внесению изменений в Бюджетный кодекс Украины, предполагающих отнесение ассигнований на научно-технические исследования к числу защищенных статей госбюджета государства. Выполняются исследования по адаптации модельного законодательства МПА СНГ в области экологической безопасности [2], энерго- и ресурсосбережения.

Дальнейшее развитие и совершенствование законодательного поля Украины требуют полномасштабного учета и реализации приведенных положений, рекомендаций, наработок и являются перспективным пространством для научного поиска.

1. <http://www.iacis.ru/html/?id=22>

2. *Авілова І.М.* Аналіз індикаторів екологічної безпеки та їх зв'язок з наукометрією // Наука та наукознавство. — 2005. — № 3.

*О.С. Вашуленко,
аспірант*

Огляд законів про науково-технічну діяльність в Україні у порівнянні із законами інших країн світу

Науково-технічний розвиток є одним з вирішальних факторів у процесі соціально-економічних перетворень, подолання кризових явищ і стабілізації економіки. У цьому зв'язку для всіх країн світу, що вступили на шлях ринкових перетворень економіки, проблема підвищення ролі науки, збереження й відновлення виробничого й науково-технічного потенціалу є особливо актуальною. Проте у деяких країн науково-технічна складова не тільки не стала фактором економічного зростання, але найчастіше повністю була відсутня.

Після розпаду СРСР та проголошення незалежності Україна зайнялася створенням самостійної наукової системи, формування якої спиралося на розробку системи законодавства. На початку 1990-х років відбувалися активні дискусії в науковому середовищі щодо шляхів реформування сфери науки. Не можна сказати, що ця сфера цілком перебувала поза увагою державних органів, проте відбувся

занепад української науки на тлі постійних розмов про її реформування. Водночас Верховна Рада України протягом періоду незалежності сформувала достатньо прогресивну правову базу для наукової й науково-технічної діяльності.

Проведений аналіз діючого законодавчого і нормативно-правового забезпечення переходу економіки України на інноваційну модель розвитку показав, що починаючи з 1991 року таких документів у нашій державі було прийнято понад 200.

За цей час приймалися закони, постанови Верховної Ради, укази Президента України, постанови, розпорядження Кабінету Міністрів України, а також накази міністерств та відомств, на яких ґрунтується науково-технологічна діяльність України. На даний момент в нашій державі прийнято приблизно 30 законів, 70 постанов та розпоряджень, 30 указів та наказів, а також приблизно 20 нормативних актів