

Бывшев А.П., Рябуха В.А. К ВОПРОСУ О ПРОГРАММНОЙ КУЛЬТУРЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В УКРАИНЕ

*Думаешь умереть за Родину, а
умираешь за промышленников
Анатоль Франс*

Деятельность политических партий регулируется Законом Украины «Про політичні партії в Україні», принятом в 2001 году с множественными изменениями, в том числе одобренными Конституционным Судом. Однако этот Закон Украины продолжает устанавливать нормы, противоречивость которых очевидна. Статья 1 декларирует «Право граждан на свободу об'єднання у політичні партії для здійснення і захисту своїх прав і свобод та задоволення, політичних, економічних, соціальних, культурних та інших інтересів визначається і гарантується Конституцією України».

В соответствии с этой статьей группа граждан объединяется в политическую партию только для осуществления и защиты «своих» прав и свобод, а также, что очень существенно, для удовлетворения целого комплекса «своих» интересов. Что значит «свои» права, свободы и интересы Закон Украины не определяет.

Статья 2 устанавливает: «Політична партія - це зареєстрована згідно з законом добровільне об'єднання громадян – прихильників певної загальнонаціональної програми суспільного розвитку, що має своєю метою сприяння формуванню і вираженню політичної волі громадян, бере участь у виборах та інших політичних заходах». Введение нормы «определенная общенациональная программа общественного развития» в начале нового века считалось огромным достижением законодателя, несмотря на парадокс в статье 7, где утверждается, что «Програма політичної партії є викладом цілей та завдань цієї партії», а також шляхів їх досягнення». Кроме того, статья 10 относит такие учредительные документы, как устав и программу политической партии, к определяющим ее последующую деятельность.

Далее следует перечень норм, отрицающих приведенное выше. В статье 11 устанавливается: «Реєстрацію політичних партій здійснює Міністерство юстиції України». Еще раз обращаем внимание на норму статьи 2 «...зареєстроване згідно з законом добровільне об'єднання громадян» то есть Министерство юстиции Украины должно действовать в режимах легализации и регистрации политических партий, предписанных Законом Украины. В противном же случае законодатель дал бы норму «...зареєстроване згідно з (цим!) законом».

Статья 3 «Правова основа і регламентація діяльності політичних партій» отрицает включенность программы партии как общенациональной платформы общественного развития в состав правовой базы ее деятельности и, таким образом, исключает ее легитимизацию по признакам и характеристикам направленности государственной политики.

Программа политической партии включена в состав регистрационных документов (статья 11), однако процедуры «перевірки поданих матеріалів» в части возможного «общественного развития», то есть содержания, путей, средств, целей и результатов осуществления общенациональной программы, например, в случае, если политическая партия стала правящей, так и остались не определенными.

Закон, регулирующий деятельность политических партий, фактически переносит нормы программного обеспечения фундаментального права партий на властвование на другие законы Украины. Пункт 2 статьи 12 категоричен: «Політичні партії мають право... брати участь у виборах Президента України, до Верховної Ради України, до інших органів державної влади, органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб у порядку, встановленому відповідними законами України».

Отказ от расследования и последующего контроля содержания программ политических партий демонстрируют пункты 1 и 2 статьи 18: «Державний контроль за діяльністю політичних партій здійснюють: Міністерство юстиції України – за додержанням політичною партією вимог Конституції та законів України, а також статуту політичної партії; Центральна виборча комісія та окружні виборчі комісії – за додержанням політичною партією порядку участі політичних партій у виборчому процесі».

Показательным образцом попрания прав граждан Украины на избрание достойных законодателей – народных депутатов Украины, деятельность которых должна направлена на развитие общества, является Закон Украины «Про вибори народних депутатів України», принятый в ноябре 2011 года.

Во-первых, часть 2 статьи 54, Закона вводит нигде не нормализованное понятие «предвыборная программа партии», которое, вероятно, должно соотноситься с нормой «определенная общенациональная программа общественного развития» (статья 2 Закона Украины «Про політичні партії в Україні»). Увлеченность законодателя процедурным многословием пронизывает весь текст закона о выборах, вследствие этого совершенно теряется сущность избирательного процесса: создание законодательного органа призванного реализовать поступательный процесс формирования жизнеспособности общества в важнейших видах его проявления.

Во-вторых, судя по тексту статьи 54 кандидаты в депутаты по общегосударственному округу вообще должны (!) вести избирательную компанию без «персональной» предвыборной программы. Модус долженствования является следствием замены предвыборной программы кандидата в депутаты предвыборной программой политической партии и ограничением ведения предвыборной программной агитации пунктом 3 части 2 статьи 68: «проведення публічних дебатів, дискусій, «круглих столів», прес-

конференцій стосовно положень передвиборних програм та політичної діяльності партій-суб'єктів виборчого процесу чи політичної діяльності кандидатів у депутати».

В остальном законом разрешаются любые (!) формы предвыборной непрограммной агитации, преимущественное число которых не имеет прямого отношения к будущей государственной деятельности народного депутата.

В – третьих, раздел IX «Передвиборна агітація» открывает возможности карнавализации избирательного процесса: «Перевиборна агітація – це здійснення будь-якої діяльності з метою спонукання виборців голосувати за, або не голосувати за певного кандидата у депутати або партію-суб'єкта виборчого процесу» (часть 1, статья 68).

Шедевром карнавалових норм, по нашему мнению, являются информационные плакаты Центральной избирательной комиссии, представляющие предвыборные программы партий «объемом не больше семи тысяч восьмисот друкованих знаків» и «не менш як по два примірника кожного плаката на кожну виборчу дільницю» (части 1 и 3, статья 69). Отметим, что в соответствии с частью 3 статьи 19 численность избирательных участков колеблется от двадцати до двух с половиной тысяч избирателей. Предвыборная программа кандидата в депутаты, зарегистрированного в одномандатном округе, должна состоять из трех тысяч девятисот знаков. Тираж – две тысячи экземпляров (часть 2, статья 69). Численность избирателей в округе – от ста сорока до ста восьмидесяти тысяч человек.

И не слова о содержании программ. Вместо норм реального информационного обеспечения выборов, направленного на донесения к избирателям сущности властвования политической партии в случае ее победы-концерты, спортивные соревнования, фильмы, реклама и даже рынки товаров и услуг (!).

В-четвертых, возникает целая цепь вопросов. Как соотносится содержание программы политической партии с ее предвыборной программой? Почему законодатель отказывается от персонализации предвыборных программ кандидатов в депутаты по общегосударственному округу? Какие требования к предвыборным программам кандидатов в депутаты, граждан Украины, которые выдвинуты в одномандатных округах, «через партію або шляхом само висування»? Как вышло, что в состав статьи 9 «Право бути обраним» не вошли нормы, отражающие элементарные требования к действительной законодательной деятельности будущих депутатов? И, наконец, почему государственные лица, ответственные за подготовку законопроекта «Про вибори народних депутатів України» Р. Князевич и М. Стайничук не посчитали нужным признать законодательную деятельность как особый вид профессиональной деятельности программного содержания?

Изложим – без ссылок на историю исследования программной деятельности политических партий – особенности проблемы.

Программная подготовительная работа политической партии должна содержать:

1. Прогнозы развития мировой системы экономики, социальной, политической, трудовой, экологической, религиозной и других сред, представляющие собой «будущие картины мира».

2. Альтернативные описания «картин будущего» с учетом украинских реалий, с применением количественных параметров, показателей опасностей и преимущественных возможностей, профилирование описаний «картин будущего», выбор профилей развития.

3. Установление страноведческих сценариев в составе профилей развития, обоснование сценариев с использованием прошлых тенденций, взаимодействий предполагаемых и существующих научных и технологических достижений, политических, образовательных, демографических, финансовых, потребительских и других сдвигов.

4. Всестороннее изучение, оценка и обобщение украинских «картин прошлого и настоящего» с целью поиска путей адаптации и совместимости современности с элементами будущего.

5. Отдельно анализируется физическое, духовное, моральное и деловое здоровье нации, устанавливаются базисные состояния, трудности, упущения, ошибки и достоинства прошлых периодов.

6. Оценка способности и готовности к будущему различных имущественных, профессиональных, возрастных, национальных, поселенческих и других слоев населения Украины.

7. Выбор количественных и качественных программ и методик долгосрочного планирования, способствующего установлению целей, решений, событий и видов экономической деятельности, необходимых для понимания динамик развития, выработки планов, исполнительских режимов, осуществления систем принятых решений на государственном, региональных и локальных уровнях и в заданные сроки.

8. Гармонизация на этапе долгосрочного планирования задач национальной рыночной экономики (адаптивный поход) и государственной стратегии (политическая позиция).

9. Согласование творческого начала в видении «картин будущего» и точных расчетов в прогнозировании развития в условиях ограниченных временных рамок.

10. Представление результатов прогнозирования и долгосрочного планирования развития государства и общества в виде части политической программы партии, демонстрирующей силу осознанного ее влияния на тенденции и возможности прогресса.

11. Устранение противоречий между методологиями естественного и целенаправленного развития технологических и социальных систем с обязательным сохранением неконфликтности общественных отношений.

12. Представление прогнозов 20-ти и 10-ти летнего будущего в виде действительно возможных сценариев политической ответственности партий, то есть с указанием путей движения общества к

поставленным реалистическим целям. Подобные сценарии политической убежденности и ответственности и должны лежать в основе творческой («регистрационной») программы партии. Внесение в этот документ поправок и изменений – отражение подлинной работы партии в масштабах рассматриваемого времени.

13. Расчеты планов на 5-летний срок с применением значений экономических и социальных показателей, определением важнейших событий, установлением ценностных сдвигов, снимающих пороги неудовлетворенности развитием и утверждающих состояние стабильности и оптимизма. Только такие системы планирования и их результаты могут составлять предвыборную политическую программу партии, нацеленную на парламентскую победу, то есть переход партии из кандидата на властвование к реальному правлению – формированию законодательной и исполнительной ветвей власти на национальном уровне.

14. Персональные предвыборные политические программы включают требования «регистрационной» (творческой, идейной, проблемной) программы, предвыборной национально-уровневой программы и программы регионального масштаба – конкретных решений и фактических результатов, которых необходимо достигнуть за 5-летний период законодательной деятельности будущего депутата парламента в данном избирательном округе.

15. Парламентская политическая программа партии, состоящая из двух вариантов – для правящей и оппозиционной ситуаций, позволяет уже на стадии программирования заложить отобранные показатели решения и предвидеть результаты в их реальном воплощении.

Выводы:

1. Политическая партия, стремящаяся к властвованию на общенациональном уровне, должна проводить не эпизодическую, а постоянную программную работу.

2. В структуре партии образуются центры программного проектирования, разрабатывающие всё разнообразие программ развития – от локальных до общенациональных.

3. Успехи и неудачи партии прямо зависят от персональной политической программной деятельности депутата парламента.

4. Требования к депутату парламента должны быть четко установлены законом: это программная законодательная деятельность профессионального типа.

5. К избирательному процессу могут быть допущены только те политические партии, которые в своем составе имеют профессионалов, готовых стать депутатами парламента и решать общенациональные программы развития страны.