

## ВИСНОВКИ

Проведене дослідження основних бюрократичних категорій, що використовуються в системі адміністративного управління підприємства, показали, що бюрократизація управління у своїй основі має багато раціонального для досягнення результативного управління. Якщо процес бюрократизації не контролювати й не управляти їм, то можливі ситуації надмірного або недостатнього використання бюрократичних інструментів, що істотно ускладнює управління будь-яким підприємством. Для управління використанням бюрократичних інструментів необхідно мати можливість оцінити стан бюрократизації на підприємстві в цілому й у системі адміністративного управління в тому числі для того, щоб вчасно виявляти диспропорції у застосуванні бюрократичних інструментів у процесі бюрократизації управління. Для цього необхідна розробка спеціальної методики, що дозволяє спостерігати й контролювати даний процес.

## Джерела та література

1. Василенко И. А. Административно-государственное управление в странах Запада: США, Великобритания, Франция, Германия: Учеб. пособие. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Логос, 2000. – 200 с.
2. Герберт А., Саймон Г. Административна поведінка: Дослідження процесів прийняття рішень в організаціях, що виконують адміністративні функції: Пер. з англ. Вид. переробл. і доп. – К.: АртЕк, 2001. – 392 с.
3. Ильин А.И. Управление предприятием /Общ. ред. М.И. Плотницкого, А.С. Головачева – Минск: Высшая школа, 1997. – 348 с.
4. Круглова Н.Ю. Хозяйственное право. – М.: Русская деловая литература, 1997. – 608 с.
5. Курочкін А.С. Керування підприємством. – К.: МАУП, 1998. – 412 с.
6. Новіков Б. В., Сініюк Г. Ф., Круш П. В. Основи адміністративного менеджменту: Навч. посіб. – К.: ЦНД, 2004. – 560 с.
7. Платонов С.В., Третьяк В.И., Черкасов В.В. Искусство управленческой деятельности. – К.: Либра, 1996. – 414 с.
8. Пономаренко О.І. Системні методи в економіці, менеджменті, бізнесі. – К.: Україна, 1995. – 321 с.
9. Чернявський А.Д. Організація керування: Навч. посіб. – К.: МАУП, 1998. – 324 с.

**Бондарь А.П., Кривчун Л.К.**

## ИЗМЕНЕНИЕ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ УКРАИНЫ В КОНТЕКСТЕ РАСШИРЕНИЯ ЕС

**Постановка проблемы и связь с научными программами.** В современных условиях отличается актуальностью вопрос об изменениях торгово-экономических отношениях Украины в контексте расширения ЕС. Исследованию экономических и социальных последствий для Украины в результате такого расширения и посвящена данная статья. Работа выполнена в соответствии с планом научно-исследовательских работ кафедр финансов и банковского дела КЭИ КНЭУ.

**Цель исследования:** уточнение отдельных теоретических положений евроинтеграционных процессов Украины и обоснование направлений их дальнейшего развития.

**Состояние с публикациями по этой проблеме.** Развитием Евроинтеграционных процессов Украины посвятили свои работы отечественные и иностранные специалисты, ученые и практики, в частности, Немиря Г.М., Кравчук И.В., Либанова Е.М., Лавренчук А.А., Кухарская Н., Борко Ю., Шнайдер К., Брюкер Г. и другие. Однако, вопросы, связанные с влиянием расширения ЕС на торгово-экономические отношения Украины изучены не достаточно.

**Содержание статьи:** Началом экономической и политической интеграции Европы считается подписанный 18 апреля 1951 года Парижский договор, который основал Европейское объединение угля и стали (ЕОУС). В 1957 году в результате подписания Римского договора появилось Европейское экономическое сообщество (ЕЭС), которое в 1992 году в соответствии с Маастрихтским договором превратилось в Европейский Союз [1, 16].

Более 10 лет ЕС и Украина имеют очень тесные отношения. За это время Украина стала важным партнером ЕС, а ЕС – наибольшим донором Украины. ЕС является лидером по объему технической помощи Украине. С 1991 года ЕС выделил нашему государству свыше 1,2 млрд. евро. За этот период в рамках программы технической помощи Украине было профинансировано свыше 1000 проектов. В настоящее время на стадии реализации находятся еще 400 проектов (программа преодоления последствий Чернобыльской катастрофы; программа преодоления топливного дефицита; программа «Пан-европейские транспортные коридоры; программа «Черное море» и другие) [5, с. 100].

Отношения между ЕС и Украиной строятся на основе Соглашения о партнерстве и сотрудничестве (СПС), которое было подписано в 1994 году и вступило в силу в 1998 году. С целью установления стратегического партнерства между сторонами на основе СПС, в 1999 году в Хельсинки была утверждена общая стратегия ЕС по отношению к Украине и Стратегия Украины по отношению к Европейской интеграции. Она имеет три основные цели:

1. Поддержка процесса перехода к демократии и рыночной экономике в Украине.
2. Разрешение совместных проблем Европейского континента (стабильность и безопасность в Европе, защита окружающей среды, энергетика и ядерная безопасность).

3. Укрепление сотрудничества между Украиной и ЕС в контексте расширения; помощь Украине в вопросах интеграции в европейскую и мировую экономику.
4. Углубление сотрудничества в отрасли судопроизводства и внутренних дел [4, 11].

Таким образом, к приоритетным направлениям двухстороннего сотрудничества относятся: адаптация украинского законодательства к законодательству ЕС, энергетика, торговля, судопроизводство и внутренние дела, защита окружающей среды, транспорт, наука и технология, инвестиции и приграничное сотрудничество.

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве является лишь первым этапом на пути к полноценной интеграции в систему отношений, сложившихся в Западной и Центральной Европе. Поэтому его исполнение является своего рода индикатором, который свидетельствует о готовности страны к более содержательному диалогу с Европейским Союзом.

Новые рамки взаимоотношений ЕС и Украины были приняты 11 марта 2003 года в Послании «Широкая Европа - соседство», целью которого, по мнению Комиссии ЕС, является создание зоны процветания и добрососедства – круга друзей, с которыми оно будет иметь тесные мирные отношения и сотрудничество. Основной целью должно стать сотрудничество со странами-партнерами для содействия процесса политических и экономических реформ, поддержки более тесной экономической интеграции, стабильности развития и обеспечения политической поддержки и помощи.

В «Широкой Европе» Украина является одной из приоритетных стран, которой предложен новый курс на сотрудничество, включая, перспективу более тесной интеграции в единый рынок ЕС, преференционных торговых отношений, дальнейшего сотрудничества в сфере культуры, интеграции в транспортную, энергетическую и телекоммуникационную сети и европейское исследовательское пространство. Для реализации этого курса предложены новые конкретные инструменты, включая участие в европейских программах и действиях, новые источники финансирования, Программу Действий для Украины.

В этом отношении «Широкая Европа» предложила амбициозную и реалистическую программу для укрепления нашего стратегического партнерства, позволяя Украине получить пользу от расширения ЕС. Послание «Широкая Европа» также включает Программы «Соседство» как новую инициативу для преодоления последствий расширения, содействия сотрудничеству вдоль границ ЕС с Украиной. В рамках четырех разных программ «Соседство» Украина получит дополнительное финансирование в 20 млн. евро.

Новая политика была предложена Европейской Комиссией по отношению к странам, которые не были ею рассмотрены как кандидаты на членство в среднесрочной перспективе, но которые будут иметь после расширения в 2004 году общие с ЕС границы, в частности, России, Украины, Белоруссии и стран южного Средиземноморья.

Со времени предоставления первого Плана действий Европейской политики соседства (ЕПС) была доказана ее эффективность как ключевого инструмента для развития успешного управления, экономического и социального развития в странах-соседах ЕС. Основные достижения ЕПС – подписание семи Планов действий - с Украиной, Молдовой, Израилем, Марокко, Палестиной и Тунисом, подготовка к использованию ТАЕХ и программ партнерства в сфере административных реформ и повышения уровня соответствия практикам, принятым в ЕС.

Среди достижений ЕПС – расширение диалога о предоставлении Украине статуса страны с рыночной экономикой, об упрощении визового режима, о сотрудничестве в энергетической сфере. Кроме того, это и создание Пограничной миссии в помощь обеспечению безопасности общей Украина-Молдавской границы, открытие возможностей участия стран-партнеров в ряде программ и агентств ЕС, усиление эффективности технической и финансовой помощи и начало планирования долгосрочной перспективы ЕПС.

Следующим шагом на пути в реализации СПС и содействия Украине в дальнейшей интеграции в европейские экономические и социальные структуры стал подписанный 21 февраля 2005 года План действий Украина-ЕС. Он охватывает временные рамки в три года. Его выполнение поможет реализации положений Соглашения о партнерстве и сотрудничестве как действующей основе сотрудничества Украины и ЕС и окажет содействие в достижении цели Украины относительно дальнейшей интеграции в европейские экономические и социальные структуры. Указанный План действий значительно приблизит украинское законодательство, нормы и стандарты к законодательству Европейского Союза. Он также станет надежной основой для дальнейшей экономической интеграции, в частности, в направлении зоны свободной торговли ЕС – Украина после вступления Украины во Всемирную торговую организацию (ВТО). Выполнение этого документа предусматривает проведение большого количества политических и экономических реформ, которые охватывают приоритетные принципы и сферы жизни нашего общества. Среди них, в частности, укрепление демократии, верховенства права, прав человека и основных свобод; обеспечение формирования функционирующей рыночной экономики; развитие торговых отношений, в частности, путем реформирования таможенного дела, пересмотра многих торговых норм и стандартов; проведение налоговой реформы; вопросы, касающиеся транспорта, энергетике, окружающей среды, приграничного сотрудничества и другое [3, 32].

Таким образом, выполнение этого документа требует значительных средств. Поэтому согласно этому документу была существенно повышена финансовая помощь со стороны ЕС и предусмотрен доступ к новой линии финансирования из бюджета Комиссии и новым кредитам Европейского инвестиционного банка.

Итак, успешное выполнение Украиной указанных выше мероприятий и задач является залогом ее ско-

рейшей интеграции в ЕС. В самом общем виде продвижение Украины Европейское сообщество можно представить в виде следующих этапов:

1. Получение статуса страны с рыночной экономикой. В настоящее время ЕС официально предоставил Украине такой статус. Следующая задача – вступление в ВТО, которое прогнозируется уже в 2007 году.

2. Вступление во Всемирную торговую организацию. Скорость вступления Украины в ВТО зависит от ее способности реформировать свою торгово-экономическую систему для приведения ее в соответствие с правилами ВТО, а также завершить процесс подписания двухсторонних соглашений с остальными членами ВТО. Членство Украины в ВТО является предпосылкой для создания зоны свободной торговли Украины и ЕС.

3. Создание зоны свободной торговли (ЗСТ). Целенаправленные и неизменные макроэкономические и административные реформы являются основой для создания здорового инвестиционного климата, который является предпосылкой создания зоны свободной торговли. Таким образом, выполнение Украиной положений СПС и вступление в ВТО является обязательным условием для создания ЗСТ.

4. Ассоциированное членство в ЕС. В СПС установлены следующие критерии для получения статуса ассоциированного члена ЕС: достаточный уровень демократизации, защита прав и свобод граждан, обеспечение прав национальных меньшинств, конкурентоспособность украинской экономики в соответствии с экономикой ЕС. На сегодняшний день ассоциированными членами ЕС являются Румыния и Болгария.

Итак, в результате очередного расширения 1 мая 2004 года Украины стала непосредственной соседкой ЕС. По мнению экспертов такое расширение скажется на развитии экономики Украины, в частности, на ее торговых отношениях. В связи с этим, согласно одному из пунктов Плана действий будет дана первая оценка влияния расширения ЕС на торговлю ЕС и Украины и в дальнейшем такая оценка будет проводиться на регулярной основе.

С целью определения возможных последствий расширения ЕС в торгово-экономических отношениях Украины, рассмотрим динамику таких отношений.

На протяжении последних лет наблюдается тенденция роста общего товарооборота между Украиной и ЕС. Так, в 2004 году общий объем двухсторонней украинско-европейской торговли (включая импорт и экспорт) составил 17,6 млрд. евро (около трети внешнего торгового оборота Украины и меньше, чем 1% в общем объеме торгового оборота ЕС). Однако структура производства и торговли Украины все еще не сбалансирована. Энергоемкие и сельскохозяйственные продукты составили около 32% украинского экспорта в ЕС, тогда как машинное оборудование и продукты химической промышленности преобладают в структуре экспорта из стран ЕС в Украину. Режим ввоза товаров с ЕС в Украину в большей степени либерализован. Исключением являются некоторые сталеварные изделия, торговля которыми регулируется специальным соглашением, заключенным на 2005–2006 годы. В соответствии с указанным соглашением, на импорт стали из Украины была применена квота в размере 980 тыс. тонн в 2005 году и 1.004,5 тыс. тонн стали в 2006 году. С декабря 2000 года началась либерализация торговли текстильными изделиями, а с 9 марта 2005 года были отменены все ограничения в торговле текстильными изделиями и одеждой [6].

Непосредственное соседство с ЕС будет способствовать более активному внедрению в Украине европейских норм и стандартов во всех сферах жизнедеятельности общества. Положительное влияние окажет вхождение в ЕС непосредственных соседей ЕС, с которыми налажены дружественные отношения и нарабатаны действенные механизмы регионального сотрудничества.

В целом расширение приведет к появлению более широких для Украины возможностей сотрудничества между Украиной и расширенным ЕС.

Вместе с тем, нельзя не отметить, что процесс расширения ЕС не исключает нежелательного влияния на Украину в целом и на ее состояние и развитие ее отношений с ЕС в частности. Это связано с расширением на новые страны – члены ЕС единых стандартов, регуляторных норм, правил и процедур ЕС и соответствующим изменением регуляторного режима в их отношениях с Украиной.

Среди ожидаемых изменений в торгово-экономической сфере можно выделить, в частности, такие:

- сокращение экспорта в страны Балтии на 15–20% и удорожание экспортных и импортных товаров из-за прекращения свободной торговли с Эстонией, Латвией и Литвой. В этом случае украинский экспорт (а это минеральное сырье, металл и продукция машиностроения) будет подпадать под действие импортных таможенных пошлин согласно тарифу ЕС, что снизит его конкурентоспособность. До присоединения стран Балтии к ЕС на них приходилось 3% украинского товарного экспорта;
- ухудшение конкурентных позиций по экспорту некоторых товаров средней технологичности вследствие распространения на новых членов ЕС европейских соглашений по либерализации торговли, а также таможенных преференций, предоставляемых развивающимся странам;
- ограничение возможностей украинского экспорта вследствие внедрения новыми государствами-членами ЕС европейских норм и правил технического, санитарного, фитосанитарного, ветеринарного, экологического регулирования, а также правил защиты прав потребителей и другое [2, с. 55].

Однако, на мой взгляд, расширение ЕС будет иметь отрицательное влияние на Украину только в краткосрочной перспективе. Это связано с тем, что совместные действия Европейского Союза и Украины уже сейчас позволяют быть уверенными в преодолении возможных негативных последствий такого расширения.

В целом же, с позиций среднесрочного и долгосрочного курса, расширение ЕС является благоприятным для развития украинско-европейских отношений. Это будет возможно благодаря общему снижению уровня защиты новых членов ЕС после выравнивания их тарифов со ставками Сообщества и распространению на них общего торгового режима и правил единого гармонизированного рынка ЕС, охватывающего более 450

миллионов человек.

Расширение ЕС упростило и расширило доступ на рынки новых стран ЕС, а также ЕС в целом. Украинские экспортеры получают прямой доступ на расширенный рынок ЕС, который составляет 27% мирового ВВП. Если украинский товар поступит на рынок ЕС, его можно будет свободно продать в 25 странах. Тарифы на украинский экспорт в ЕС снизятся с 9% до 4%. Как следствие, возрастет товарооборот между Украиной и ЕС. ЕС станет главным торговым партнером Украины. Возрастут иностранные инвестиции в Украину. ЕС принадлежит наибольшая доля в общем объеме прямых иностранных инвестиций (ПИИ), которые Украина получала как независимое государство, начиная с 1991 года, согласно данным Государственного комитета статистики Украины [6].

До 2004 года пятнадцать государств ЕС вложили 2,4 млрд. дол. США в разные секторы народного хозяйства Украины или 36% от общей суммы ПИИ (6,7 млрд. дол. США). С учетом новых десяти государств-членов ЕС общая доля ЕС-25 составляет 55% (или 3,8 млрд. дол. США) общей суммы ПИИ. На начало 2005 года объем ПИИ в Украину из стран ЕС увеличился на 18,2% и составил 4,6 млрд. дол. США (или 55,7% от общей суммы ПИИ в Украину). На начало 2005 года к числу наибольших стран-инвесторов с ЕС относятся: Кипр (1.036 млн. дол.), Объединенное Королевство (896 млн. дол.), Германия (632 млн. дол.), Нидерланды (548 млн. дол.). Основную часть ПИИ указанные страны направили в пищевую промышленность Украины, оптовую торговлю, финансовый сектор и транспортную сферу [3, 44].

Предыдущее расширение показало, что членство в ЕС приводит к ускоренному росту в новых государствах-членах и, таким образом, к увеличению потребностей в импорте, в частности из Украины. Новые страны-члены уже шаг за шагом применяют Европейские нормы. Это означает, что украинские компании, которые сотрудничали с соседними странами уже знакомы с правилами ЕС, и таким образом, не ощутят существенных изменений после 1 мая 2004 года.

Расширение ЕС открывает новые возможности в отрасли приграничного сотрудничества и вопросах миграции. С 2004 по 2006 действует программа «Новое соседство». Эта программа включает приграничное сотрудничество между Украиной и Польшей, Венгрией, Словакией и Румынией. На ее реализацию со стороны ЕС запланирована сумма в 75 млн. евро. В документе указаны основные задачи приграничного сотрудничества:

- содействие экономическому и социальному развитию приграничных территорий;
- совместная работа по разрешению таких общих вопросов, как охрана окружающей среды, охрана здоровья и борьба с организованной преступностью;
- содействие развитию эффективных и безопасных границ;
- содействие местным мероприятиям на основе межличностных связей [6].

Одним из примеров реализации этой программы является работа Миссии ЕС по оказанию помощи на украинско-молдавской границе, начавшаяся 30 ноября 2005 года. В ее основные задачи входит предоставление помощи по предупреждению контрабанды, торговли людьми таможенных махинаций, путем проведения консультаций и обучений для повышения эффективности приграничных и таможенных служб Украины и Молдовы.

Таким образом, расширение Европейского Союза действительно будет иметь серьезные экономические последствия для Украины. Несомненно, этим последствиям будет дана официальная оценка. На мой взгляд, это расширение будет более позитивным только в случае успешного внедрения внутренних реформ и принятия европейских стандартов в соответствии с положениями СПС и Плана действий Украина-ЕС. Европейская Комиссия, в свою очередь, и в дальнейшем будет поддерживать эти процессы с помощью увеличения финансирования Программы ТАСИС (100 млн. евро в 2006 году) для поддержки институциональной, правовой и административной реформы, частного сектора и экономического развития, а также предоставление помощи в разрешении вопросов, связанных с социальными последствиями переходного периода.

#### Источники и литература

1. Олексич Р. Как Экономическое Сообщество превратилось в Союз // Евробюллетень. – 2004. – Сентябрь. – С.16-17.
2. Тимченко О. Накануне. Проблемы и перспективы расширения ЕС // Вече. – 2004. – № 3. – С. 54–60.
3. План действий Украина - Европейский Союз. Европейская политика соседства // WELCOME. – 2005. – №3. – С.32-44.
4. Развитие сотрудничества Украина – Европейский Союз / Сборник материалов. – К.: ЦТИ «Е и Е», 2003. – 240 с.
5. Кухарская Н. Украина и Европейский Союз // Мировая экономика и международные отношения. – 2005. – №1. – С. 100–106.
6. [www.delukr.ccc.eu.int](http://www.delukr.ccc.eu.int).