

Кривенко В.С., Чепурко В.В.

УДК 619:338.43

**ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ВЕТЕРИНАРНОГО
ОБСЛУЖИВАНИЯ УКРАИНЫ**

Постановка проблемы. В современном агропромышленном комплексе страны, в том числе и в ветеринарной медицине, происходят глубокие организационно-структурные и социально-экономические преобразования, практически сформировалось многоукладное хозяйство с различными формами собственности. Стратегический курс аграрного сектора и ветеринарной медицины Украины предусматривает переход к высшей организации и эффективности производства, всесторонне развитым производственным силам и производственным отношениям, которые отвечают требованиям рынка и международной интеграции.

Современная рыночная экономика требует качественной организации всех отраслей народного хозяйства, а также отрасли АПК – ветеринарной медицины. Как показывают исследования, созданные формы хозяйствования сферы ветеринарно-медицинского обслуживания не удовлетворяют требования эффективного функционирования. Наличие эффективных организационных структур управления является ключевым условием устойчивого экономического развития Украины и ее регионов, реализации целей экономической политики государства.

В связи с этим, успешность экономической деятельности ветеринарных формирований, и особенно – их дальнейшая трансформация, требуют такой системы механизмов экономической организации и экономических отношений, которая была бы способна повлиять на качество деятельности субъектов ветеринарного обслуживания и уровня ветеринарного сервиса в отношении стандартов мировой экономики.

Анализ последних исследований и публикаций. Проблемам организации экономических отношений в системе отраслей посвящены труды Лафты Дж. К. [2], Алиева В.Г. [1], Пригожина А.И. [4], Мильнера Б.З. [3], Щербина В.В. [5], Le Brun [6] и др. исследователей. Однако они не дают четкого представления в познании отдельно специфической сферы или отрасли и отвечают на общие вопросы организации экономических отношений в системе механизма ветеринарного обслуживания.

Целью статьи является обоснование и оценка сущности и содержания формирования механизмов организационно-экономических отношений сферы ветеринарного обслуживания и их соответствие к моделям экономической организации Европейского Союза.

Результаты исследования. Экономический механизм сферы ветеринарного обслуживания Украины, представляет собой систему организаций и их взаимоотношений, а также совокупность форм и методов управления необходимых для достижения целей свойственных данной системе, или же это совокупность действующих связей между ее объектами (государственными и частными ветеринарными учреждениями, организациями и предприятиями) и внешней средой, направленных на достижение и реализацию единых целей и задач данной системы.

В ходе исследования выявлено, что современные организационные структуры экономического механизма в сфере ветеринарно-медицинского обслуживания Украины характеризуется высокой степенью бюрократизации, отсутствием гибкости и прозрачности, разобщенностью и несогласованностью действий их структурных подразделений, что существенно снижает их эффективность в современных условиях.

Одной из причин этого является то, что многие элементы существующих организационных структур сохранились со времен административно-командной системы, и не способны активно реагировать на условия рыночной экономики. Устаревшая законодательная база (использование законодательных актов со времен СССР) приводит к несостоятельности регулировать и контролировать процессы управления в сфере ветеринарного обслуживания, а также ее несоответствие международным нормам и стандартам способствует регрессии в развитии данной сферы и порождения негативных явлений.

Действенная структура экономических отношений ветеринарной медицины предполагает основные две формы организаций – государственные учреждения – юридические лица и учреждения ветеринарной медицины – юридические лица, частные предприниматели. При этом, система ветеринарной службы не является стабильной. Изменения обусловлены новыми социально-экономическими и политическими условиями развития экономики, что в свою очередь способствует появлению новых форм и методов организации ветеринарного дела, стимулирующих реорганизацию службы, поиск новых форм обслуживания животных.

Однако государственность ветеринарного сектора Украины превалирует над другими формами организации в данный момент, другими словами организационный механизм экономических отношений сферы ветеринарного обслуживания построен по принципу централизации. Иерархичность государственной службы ветеринарной медицины определяет индивидуальное и комплексное влияние на масштабы и сферы деятельности всех предприятий и позволяет полностью контролировать эпизоотическую

ситуацию в животноводстве на всей территории страны, что является основополагающей целью ветеринарной медицины.

По результатам экономического анализа стран мира следует, что разработка эффективной модели организации сферы ветеринарной медицины зависит от экономического, политического и социального уклада государства, а также уровня его развития в мировом хозяйстве. Сравнение различных типов организационных структур показывает, что организации с меньшим числом уровней управления и более широким охватом контролем оказываются более гибкими и динамичными, чем централизованные пирамидальные структуры сферы ветеринарного обслуживания Украины. Широкий охват контролем облегчает передачу полномочий вниз, децентрализацию управления. Создаются условия для деятельности более профессионально подготовленных руководителей, сокращения сети коммуникаций, уменьшения административной дистанции между уровнями управления.

Как показывает опыт, распространение информационных технологий в управлении, повышение роли стратегических и маркетинговых функций в условиях обостряющейся конкурентной борьбы приводят в ряде случаев к тому, что работники различных специальностей, в том числе и ветеринарные специалисты, все в большей мере занимаются принятием решений. Происходит разделение между стратегическими функциями управляющих высшего уровня и текущими функциями руководителей среднего звена.

Такой подход приводит к повышению автономности в принятии решений в отдельных подразделениях, сокращению сферы централизованного контроля. Благодаря этому растет ответственность подразделений за их прибыльность. Эти подразделения представляют собой относительно автономные, самофинансируемые небольшие предприятия в структуре основной организации.

Поэтому в мировой практике, с учетом анализа различных систем организаций, наиболее актуальным является отчуждение устаревших методов организации (централизованных государственных систем) и вовлечение более прогрессивных, экономически эффективных (децентрализация государственных систем с присущим преимуществом частного предпринимательства), при чем, процесс реорганизации должен осуществляться с наименьшими затратами.

Вследствие этого, а также для улучшения здоровья животных и качества предоставления ветеринарных услуг, нами разработаны рекомендации установления возможных взаимосвязей между государственным и частным секторами ветеринарного обслуживания, где определены условия и спектр предоставления ветеринарных услуг, с учетом установленных международных рекомендаций (табл.1).

Таблица 1.

Возможное распределение проведения ветеринарных мероприятий между государственным и частным секторами ветеринарно-медицинского обслуживания.

Область деятельности	Государственная служба ветеринарной медицины	Частно - практикующие ветеринарные предприятия	
		Лицензированные квалифицированные специалисты	Научно-исследовательские центры, предприятия биопромышленности и консультационные центры
Политика ветеринарного здравоохранения			
Проектирование	X		
Выполнение плана	X		
Другое выполнение		X	X
Регулирование	X		
Контроль	X		
Ветеринарная биотехнология и фармакология			
Разрешение импорта ветеринарных препаратов	X		
Контроль качества	X	X	
Плановая проверка	X		
Производство ветеринарных препаратов			X
Производство вакцины	X	X	X
Распространение и импорт			X
Розничная реализация			X
Утилизация ветеринарных препаратов	X	X	

ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ВЕТЕРИНАРНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ УКРАИНЫ

Предоставление ветеринарных услуг			
Ветеринарная практика			X
Необязательная вакцинация			X
Консультационные услуги по ведению животноводства и производства животноводческой продукции			X
Проведение обязательных ветеринарных мероприятий			
Вакцинация		X	
Проверка		X	
Пробирование		X	
Эпидемиологическое наблюдение		X	
Ветеринарно-санитарная инспекция продуктов животного происхождения	X	X	
Учреждения пищевой промышленности	X	X	
Контроль транспортировки животных	X	X	
Таможенный контроль	X	X	
Выдача ветеринарных свидетельств	X	X	
Другие дополнительные услуги	X	X	
Лабораторная диагностика			
Выполнение лабораторных исследований	X	X	X

Данная таблица иллюстрирует возможное распределение обязанностей между государственным и частным секторами ветеринарного обслуживания, указывая на потенциальные области деятельности аккредитованного частного предпринимателя, осуществлять ветеринарные мероприятия ратифицированных государственной службой, и при этом не противоречит основам рекомендаций международной организации.

В зависимости от требований государственных уполномоченных органов, роль частно-практикующих специалистов ветеринарного обслуживания может варьироваться от предоставления отчетности о ветеринарном благополучии и до выполнения государственной миссии по борьбе с болезнями.

Так или иначе частные предприниматели должны занимать самое важное место в выполнении того или иного количества ветеринарных мероприятий, предоставления услуг касающихся политики общественного здравоохранения.

Выполнение обусловленных видов деятельности между указанными службами ветеринарной медицины реализуется через установление возможных связей. (табл.2)

Исходя из анализа и оценки структуры организации экономического механизма сферы ветеринарного обслуживания Украины, а также из опыта европейских стран, наиболее эффективным взаимодействием государственных и частных форм организаций службы ветеринарной медицины является способ присвоения мандата. Данная форма взаимоотношений показывает число преимуществ особенно с точки зрения гибкости, мобильности субъекта сферы ветеринарного обслуживания в системе экономических отношений, а также скорости, с которой он может среагировать и действовать в чрезвычайной ситуации. Обладатели мандата находятся в постоянном противостоянии с непредвиденными эпидемиологическими инцидентами такими же драматичными, и внезапными, при которых ветеринарно-квалифицированный специалист доказывает свою ценность, не только по охране здоровья животных и людей, но и также значительно поднимает стандарты надежности ветеринарного служащего как представителя государственной власти.

Таблица 2.

Формы возможных взаимосвязей в системе экономических отношений в сфере ветеринарного обслуживания.

Форма возможных взаимосвязей	Сущность взаимосвязей	Срок действия
Санкционирование	Предоставление санкции органами государственной власти частно практикующему специалисту на ведение ветеринарной деятельности в соответствии с общегосударственными целями и задачами, а также	Выдается на неопределенный срок.

	уровнем квалификации и профессионализма ветеринарного предпринимателя на основании экспертного заключения государственной комиссии.	
Аккредитация	Назначение органами государственной ветеринарной службой частного предпринимателя как представителя государственной власти по выполнению государственной миссии, с гарантией соблюдения ветеринарной этики и культуры. Аккредитация производится на основании анализа и оценки опыта, квалификации и ресурсов для оказания ветеринарных услуг	Выдается на срок от 1 до 5 лет
Врач государственной службы ветеринарной медицины	Является представителем власти по отношению к другим органам государственной власти и соответствует международным требованиям здравоохранения мировых организаций, участником которых является данная страна. Данный статус ветеринарного специалиста содержит уровень международного образца.	Назначается на неопределенный срок
Присвоение мандата	Держатель мандата наделен официальной властью представителя международной организации и защищен правами данной службы, несет ответственность за проведение плановых вакцинаций, за результаты лабораторно-диагностических исследований, эпидемиологической ситуации, выдачи ветеринарных свидетельств и сертификатов в данном регионе, или объектах наделенных ему.	Выдается ежегодно и продлевается на определенный период в случае чрезвычайного эпизоотического или эпидемиологического положения в стране

Выводы. Таким образом, мы определили, что наиболее оптимальной системой организации отечественной ветеринарной службы является приватизация государственного сектора ветеринарной медицины и передачи своих полномочий по осуществлению ветеринарных лечебно-профилактических мероприятий частному предпринимательству. Эффективность функционирования структуры организации ветеринарной сферы услуг, определяется составом и соподчиненностью взаимосвязанных экономических субъектов, выполняющих различные функции в системе хозяйственной деятельности.

Список использованных литературных источников

1. Алиев В.Г. Теория организации: учебник / Алиев В.Г. – М.: «Экономика», 2003. – 432 с.
2. Лафта Дж. К. Теория организации: учебное пособие / Лафта Дж. К. – М.: ТК Велби Проспект, 2006. – 416 с.
3. Мильнер Б.З. Теория организации / Мильнер Б.З. – М.: ИНФРА, 2000. – 247 с.
4. Пригожин А.И. Методы развития организаций / Пригожин А.И. – М.: МЦФЭР, 2003. – 640 с.
5. Щербина В.В. Социальные теории организации / Щербина В.В. – М.: ИНФРА, 2000. – 258 с.
6. Brun Y. Le. Mechanisms for collaboration between public and private veterinarians: the animals health accreditation mandate / Brun Y. Le. – Kenya, 2004.– Vol. 23, №1.– P. 69-67.
7. Rapport de la réunion du Groupe ad hoc de l'OIE sur le rôle des vétérinaires du secteur privé et du personnel para-professionnel dans la fourniture de services en santé animale. – OIE (World organisation for animal health).– Paris, 2003. – 21 p. –(Working document).

Крулько Є.Л.

УДК: 33

ЕФЕКТИВНІСТЬ ВИКОРИСТАННЯ ПЕРСОНАЛУ НА ПІДПРИЄМСТВАХ

Постановка проблеми. Однією з актуальних проблем кожного підприємства (установи, організації), яка постійно виникає з розвитком ринкової економіки, є підвищення ефективності роботи підприємства, що в свою чергу, є гарантом високого прибутку. Проблемі ефективного використання персоналу присвячена велика кількість наукових праць вчених-економістів різних країн, але існує чимало невіршених питань, які потребують узагальнення та наукового обґрунтування.