

**Е. В. ЗВЕРЕВА. ЗАЩИТА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

*Анализируется роль обеспечения экологической безопасности пищевых продуктов в защите потребительского рынка. Освещается проблема использования генномодифицированных организмов в продуктах питания.*

**Ключевые слова:** потребительский рынок, безопасность, экологическая безопасность, генномодифицированные организмы.

*Аналізується роль забезпечення екологічної безпеки харчових продуктів в захисті споживчого ринку. Висвітлюється проблема використання генномодифікованих організмів у продуктах харчування.*

**Ключові слова:** споживчий ринок, безпечність, екологічна, екологічна безпечність, генетично модифіковані організми.

*In the article the role of providing of ecological safety of food foods is analysed in defence of user market. Pay attention to the problem of the use of genetically modified organisms in foods of feed.*

**Key words:** the consumer market, safety, ecological safety, genetically modified organisms organisms.

Сегодня особую актуальность приобретают вопросы экологической безопасности, которые тесно связаны с проблемой защиты потребительского рынка нашей страны. В свою очередь в вопросах защиты потребительского рынка на первый план выходит проблема обеспечения экологической безопасности товаров, работ, услуг, чем обуславливается повышенная актуальность исследуемых проблем.

Отдельные проблемы экологической безопасности рассматривались такими учеными, как Т. Ковальчук<sup>1</sup>, М.М. Микиевич, Н.Л. Андрусевич, Т.О. Будякова<sup>2</sup>, отдельные экономические и юридические проблемы регламентации потребительского рынка рассматривали такие ученые, как Б.Т. Клиняненко, Н.А. Куценко, А.И. Акмаев, Н.И. Горячих<sup>3</sup>, П.М. Скрипчук<sup>4</sup>, Д. Миргородский<sup>5</sup>, Л.Р.Левчук<sup>6</sup> и др., однако требует дополнительного анализа проблема соотношения вопросов защиты потребительского рынка и экологической безопасности.

Сегодня особую актуальность приобретает проблема обеспечения экологической безопасности продуктов питания. Законодательно экологическая безопасность продуктов питания не определена, однако Закон Украины «Об охране окружающей природной среды» от 25 июня 1991г.<sup>7</sup> среди показателей экологической безопасности выделяет норматив предельно допустимого содержания вредных веществ в продуктах питания (ст. 33), что, по мнению Т. Ковальчука, можно рассматривать как юридический критерий экологической безопасности продуктов питания<sup>8</sup>. Анализ специальной и эколого-правовой литературы позволяет констатировать, что экологически безопасными выступают исключительно качественные продукты питания. Тем не менее, показатели качества не тождественны показателям безопасности. Поэтому не случайно законодатель указывает на одну из свойств качества – безопасность продуктов питания, т.е. совокупность вредных веществ в них на уровне установленных санитарно-гигиенических и эколо-

---

© ЗВЕРЕВА Елена Владимировна – кандидат юридических наук, доцент, ООО «Восточноукраинский юридический союз»

гических нормативов<sup>9</sup>.

В соответствии с отдельными нормами действующего законодательства экологическая безопасность продуктов питания обеспечивается путем: а) разработки и утверждения стандартов, экологических нормативов, технических условий на продукты питания; б) государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов при условии наличия методик определения остаточных количеств препаратов в сельскохозяйственной продукции, кормах, пищевых продуктах; в) сертификации продуктов питания на предмет их соответствия, в частности, экологическим нормативам; г) обязательной сертификации всей продукции, произведенной в зонах радиационного загрязнения; д) осуществления государственного надзора за соблюдением стандартов, норм и правил в этой сфере; е) осуществления ветеринарно-санитарной экспертизы продуктов животного и растительного происхождения; ё) проведения независимой ветеринарно-санитарной экспертизы продуктов, сырья и животных, продукции животного происхождения, кормов при их экспорте и импорте; ж) осуществления радиологического и токсикологического контроля продуктов питания животного и растительного происхождения на рынках, мясокомбинатах, холодильниках и базах по заготовке, переработке, хранению и реализации продуктов; з) изъятия, утилизации или уничтожения продукции растениеводства и животноводства в случае загрязнения ее радионуклидами свыше установленных норм; и) запрета производства, переработки и реализации радиоактивно загрязненной продукции; к) неотвратимости ответственности предприятий, учреждений, организаций и граждан, которые вырабатывают, хранят, транспортируют или реализуют продукты питания или продовольственное сырье, за их безопасность для жизни и здоровья населения, соответствие требованиям санитарных норм и т.п.<sup>10</sup>

Анализ действующего законодательства и практики его применения свидетельствует о том, что обеспечение экологической безопасности продуктов питания осуществляется на уровне объективного (типичного) правового регулирования и субъективного (конкретного) обеспечения экологической безопасности (соблюдения показателей содержания вредных веществ в продуктах питания). Следует согласиться с мнением Т.Ковальчук, юридически экологически безопасными продуктами питания можно считать такие, которые отвечают установленным экологическим требованиям и показателям, предусмотренным в медико-биологических нормативах, стандартах, технических условиях и т.п. на продукты питания<sup>11</sup>.

Вопрос обеспечения безопасности пищевых продуктов сегодня приобретает особую актуальность в связи с широкомасштабным использованием генетически модифицированного сырья для производства пищевых продуктов, пользующихся массовым потребительским спросом. При этом в настоящий момент нет уверенности в том, что потребление таких продуктов не представляет угрозы для здоровья нынешнего и будущих поколений.

В мире уже сейчас 60 млн гектаров занято под генномодифицированные культуры<sup>12</sup>. Трансгенные продукты производятся на базе растений, в которых искусственным путем были заменены в молекуле ДНК один или несколько генов. ДНК - носитель генной информации - точно воспроизводится при делении клеток, что обеспечивает в ряду поколений клеток и организмов передачу наследственных признаков и специфических форм обмена веществ.

Сегодня большинство ученых, занимающихся исследованием воздействия

модифицированного белка на здоровье человека, едины в том, что твердо говорить о безопасности таких продуктов для здоровья человека нельзя. Исходя из этого, безопасность продуктов питания необходимо понимать как отсутствие угрозы вероятного проявления негативных последствий потребления продуктов питания, продовольственного сырья и сопутствующих товаров как для непосредственного потребителя, так и для его наследников. Соответственно опасной является пищевая продукция, потребление которой связано с повышением или вероятным риском для жизни и здоровья человека, а также продовольственная продукция, влияние которой на здоровье человека (потребителя) или его наследников не изучена.

Повышенная актуальность исследования влияния генномодифицированных продуктов на организм человека подтверждается и повышенным вниманием, уделяемым данной проблематике правительством нашей страны. Так, Указом Президента № 220/2009 от 06.04.2009 г. было введено в действие Решение Совета национальной безопасности и обороны Украины «О биологической безопасности Украины», которая рассматривается как составляющая национальной безопасности Украины.

В решении указывается, что сегодня «недостаточно врегульовано питання поводження з генетично модифікованими організмами, державної підтримки генетично-інженерних досліджень, наукових і практичних розробок у галузі білогічної і генетичної безпеки, механізми безпечного практичного застосування генетично модифікованих організмів. Уряд фактично не координує роботу центральних органів виконавчої влади та інших органів виконавчої влади в галузі поводження з генетично модифікованими організмами та генетично-інженерної діяльності»<sup>13</sup>. Данным решением Кабинету Министров Украины предписывалось разработать и внести до 01.10.2009г. на рассмотрение Верховной Рады Украины законопроект о внесении изменений в некоторые законы Украины о введении обязательной маркировки на продукты питания, содержащие генномодифицированные организмы в соответствии с международными стандартами, однако до настоящего времени такой законопроект не внесен.

В комплексе с рядом иных проблем применение в продуктах питания генномодифицированных организмов рассматривается как один из факторов, требующих разработки в обеспечении биологической безопасности страны. Бесспорно в данной связи следует вести речь о защите потребительского рынка страны и потребителя как его участника. И если сегодня ученые не могут дать однозначного ответа на вопрос, являются ли генномодифицированные организмы безопасными для человека (ответ на этот вопрос скорее отрицательный нежели положительный), представляется необходимым обеспечить хотя бы информирование потребителя о наличии в продуктах питания таких организмов.

Однако проблематика обеспечения экологической безопасности только продуктами питания сегодня не ограничивается. Сегодня стоит вопрос об обеспечении эколого-экономической безопасности страны и охраны окружающей среды.

Задачей государственного значения стало обеспечение конкурентоспособности национальной экономики, разработка моделей развития, адаптации нормативно-правовой базы, переход к инновационной модели развития, ориентация экономики на системное улучшение эколого-экономической ситуации, финансирование охраны окружающей среды путем разработки и сертификации экологического менеджмента и интегрированных системах<sup>14</sup>. С целью решения указанных проблем в Украине создана Комиссия по вопросам качества, сертификации и

системного екологічного менеджмента. Однак для досягнення поставлених цілей якості повинно стати ідеологією, філософією, маркетингом, національною ідеєю<sup>15</sup>. Для України сьогодні необхідно впровадити більше 8000 євронорм і 90 директив ЄС. Для цього розроблено «План робіт по розробці національних стандартів гармонізованих з міжнародними і європейськими в сфері сертифікації промислової продукції на 2004 - 2011 роки». Однак головним в забезпеченні впровадження цих систем в Україні є усвідомлення керівниками необхідності систем менеджменту якості (СМК), систем екологічного менеджменту (СЭМ), системи управління безпекою харчової продукції (ХАССР), системи охорони праці та соціальної захисності (ОН8А8 18001).

Наприклад, концерн «Стирол» впровадив СМК по ДСТУ ISO 9000 «Управління якістю», ДСТУ ISO 14000 «Управління навколишнім середовищем», OHSAS 1800, що дало можливість збільшити доходи від реалізації продукції на 204%, а виробництво полістиролу - в 3 рази<sup>16</sup>.

Сьогодні економіка України повинна бути орієнтована на покращення екологічної ситуації шляхом підтримання еколого-безпечних методів господарювання, фінансування охорони навколишнього середовища. Питання захисту споживача не можуть розглядатися в відокремленні від питань екологічної безпеки в країні. В цій зв'язі екологічна сертифікація, спрямована, в кінцевому підсумку, на захист прав споживачів, знаходиться в стадії свого становлення і розвитку і потребує<sup>17</sup>: методологічного обґрунтування процедур використання; економічних механізмів реалізації; правил використання процедур сертифікації країн ЄС; методик сертифікації територій, ландшафтів, агропромислових підприємств; розробки еколого-економічного обґрунтування використання об'єктів навколишнього природного середовища з Шостою програмою дій Європейського Союзу – в сфері навколишнього природного середовища.

За кордоном розвиток сертифікації по екологічним вимогам розвивається в наступних напрямках: шляхом присвоєння екологічного знака продукції технологічним процесам, являючись безпечними в екологічному відношенні; дотримання європейських стандартів підприємством (фірмою); внесення екологічних вимог в нормативну документацію на продукцію<sup>18</sup>. Подібний досвід, безумовно, сприяє належній захисту споживача і його необхідно використовувати в Україні.

Як неодноразово вказувалося в літературі, сертифікація – це найважливіше засіб запобігання порушень продукції і послуг, представляючих небезпеку для навколишнього природного середовища, життя і здоров'я громадян, в товарний оборот; забезпечення єдиної технічної політики і економії ресурсів; конкурентоспособності товарів (послуг) на внутрішньому і зовнішніх ринках і збільшення попиту на них<sup>19</sup>. Зазначеним обумовлюється роль сертифікації в забезпеченні захисту споживача.

З метою забезпечення не тільки захисту споживача, але і екологічної безпеки введено обов'язкову сертифікацію продуктів харчування і лікарських препаратів, передбачену наступними нормативно-правовими актами: ст. 15 Закону України «Про безпеку і якість харчових продуктів»; ст. 14 Закону України «Про захист прав споживачів»; ст. 10 Закону України «Про державне регулювання виробництва і торгівлі спиртом етиловим, коньячними і фруктовими, алкогольними напоями і тютюновими виробами».

ми»<sup>20</sup>; ст. 20 Закона України «О лекарственных средствах»<sup>21</sup>; ст. 4 Закона Украины «О государственном регулировании импорта сельскохозяйственной продукции»<sup>22</sup>.

С целью адаптации законодательства Украины к законодательству ЕС перечень продукции (работ, услуг), подлежащих обязательной сертификации, систематически пересматривается с целью его актуализации и сокращения. Однако, учитывая сущность сертификации, сокращение перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, можно проводить только с учетом защиты потребительского рынка в целом, обеспечения экологической безопасности, а также права потребителей - участников потребительского рынка на безопасность товаров, работ, услуг.

Просто отменить существующую в стране систему стандартизации и сертификации сегодня не представляется возможным. Среди причин, которые помешали немедленному внедрению технических регламентов, Госпотребстандарт отмечает следующие: непринятие как национальных всех стандартов, которые являются доказательственной базой соответствия требованиям технических регламентов; отсутствие эффективного рыночного надзора за безопасностью продукции в соответствии с европейской практикой; неготовность отечественных производителей выполнять требования технических регламентов (несовершенные технологии, устаревшее оборудование и т.п.)<sup>23</sup>. Представляется необходимым обратить внимание на то, что защиту потребительского рынка на современном этапе в Украине необходимо рассматривать во взаимосвязи защиты прав потребителей с защитой отечественного товаропроизводителя. Поэтому, внедряя новые подходы, необходимо позаботиться и о повышении конкурентоспособности украинских предприятий, и об обеспечении экологической безопасности производственных процессов.

Таким образом сегодня для защиты потребительского рынка необходимо обеспечение экологической безопасности, прежде всего пищевых продуктов. С этой целью повышенное значение приобретает обязательная сертификация, которая является своеобразным барьером, предотвращающим доступ некачественного товара к потребителю. Особенность сертификации на современном этапе состоит в необходимости внедрения сертификации продукции по экологическим требованиям.

Применение в продуктах питания генномодифицированных организмов следует рассматривать как один из факторов, требующих разработки в обеспечении биологической безопасности страны. И если сегодня ученые не могут дать однозначного ответа на вопрос, являются ли генномодифицированные организмы безопасными для человека, представляется необходимым обеспечить хотя бы информирование потребителя о наличии в продуктах питания таких организмов.

1. Ковальчук Т. Екологічна безпека продуктів харчування: поняття та зміст // Право України. – 1997. – №5. – С. 22-25. 2. Микієвич М.М. Європейське право навколишнього середовища: Навч. посіб. / М.М.Микієвич, Н.І. Андрусевич, Т.О. Будякова. – Львів, 2004. – 256с. 3. *Организационно-экономическое* и правовое обеспечение защиты отечественных товаропроизводителей: Монография / Б.Т. Клияненко, Н.А. Куценко, А.И. Акмаев и др. – Луганск: ИЗПИ НАН Украины; Алчевск: ДонГТУ, 2007. –403 с. 4. *Скринчук П.М.* Організаційно-економічні засади сертифікації об'єктів навколишнього природного середовища // Вісник СумДУ. – 2006. – №7(91). –С. 162-169. 5. *Миргородский Д.* Сертификация продукции и услуг // Частный предприниматель. – 2000. – № 12. – С. 22. 6. *Левчук Л.Р.* Питання державного управління якістю продукції // Вісник Донецького

університету. Сер. В: Економіка і право. – 2004. – Вип. №2. – С. 313-318. **7.** Закон України "Про охорону навколишнього природного середовища" від 25 червня 1991 р. №1264 // ВВР України. – 1991. – № 41. – Ст. 546. **8.** Ковальчук Т. Екологічна безпека продуктів харчування: поняття та зміст // Право України. – 1997. – № 5. – С. 25. **9.** Декрет Кабінету Міністрів України "Про державний нагляд за додержанням стандартів, норм і правил та відповідальність за їх порушення" від 8 квітня 1993р. №30 // ВВР України. – 1993. – № 23. – Ст. 247; *Медикобиологические* требования и санитарные нормы качества продовольственного сырья и пищевых продуктов: Утв. МЗ СССР от 1 августа 1989 г. – М., 1990. – С. 5, 42. **10.** Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення: Закон України від 24 лютого 1994 р. №4004 // ВВР України. – 1994. – № 27. – Ст. 218; *Про пестициди і агрохімікати*: Закон України від 2 березня 1995 р. № 86 // ВВР України. – 1995. – № 14. – Ст. 91; *Про вдосконалення контролю якості і безпеки харчових продуктів*: Постанова Кабінету Міністрів України від 9 листопада 1996 р. №212 // Бюлетень законодавства і юридичної практики України. Аграрне законодавство України. – 1996. – № 5. – С. 297-298. **11.** Ковальчук Т. Цит. праця. – С. 24. **12.** *Организационно-экономическое* и правовое обеспечение защиты отечественных товаропроизводителей: Монография / Б.Т. Клиняненко, Н.А. Куценко, А.И. Акмаев и др. – С. 211. **13.** *Про біологічну безпеку України*: Рішення Ради Національної безпеки і оборони України № 220/2009 від 06.04.2009р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [www.stirol.net/ecology/policy2006](http://www.stirol.net/ecology/policy2006). **14.** Скрипчук П.М. Організаційно-економічні засади сертифікації об'єктів навколишнього природного середовища // Вісник СумДУ. – 2006. – № 7(91). – С. 162. **15.** Там само. – С. 163. **16.** *Политика* ОАО «Концерн Стирол» в области качества, экологии, профессиональной безопасности и охраны здоровья на 2006 год. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [www.stirol.net/ecology/policy2006](http://www.stirol.net/ecology/policy2006). **17.** Микієвич М.М. Європейське право навколишнього середовища: Навч. посіб. / М.М. Микієвич, Н.І. Андрусевич, Т.О. Будякова. – Львів, 2004. – С. 65. **18.** Скрипчук П.М. Цит. праця. – С. 165. **19.** Миргородский Д. Сертификация продукции и услуг // Частный предприниматель. – 2000. – № 12. – С. 22. **20.** *О государственном* регулировании производства и торговли спиртом этиловым, коньячным и плодовым, алкогольными напитками и табачными изделиями: Закон Украины от 19.12.1995 г. № 481/95 // ВВР Украины. – 1995. – № 46. – Ст. 345. **21.** *О лекарственных* средствах: Закон Украины от 4.04.96 г. № 123/96 // ВВР Украины. – 1996. – № 22. – Ст. 86. **22.** *О государственном* регулировании импорта сельскохозяйственной продукции: Закон Украины от 17.07.1997 г. № 468/97 // ВВР Украины. – 1997. – № 44. – Ст. 281. **23.** Левчук Л.Р. Питання державного управління якістю продукції // Вісник Донецького університету. Сер. В: Економіка і право. – 2004. – Вип.2. – С. 316.