

УДК 658.382.2:656.2

ТРЕБОВАНИЯ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ В СВЕТЕ РЕФОРМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Коровушкина Н.А., Коротич Л.П., Лексин А.Г., Минеева Н.И.

ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт железнодорожной гигиены Роспотребнадзора» г. Москва

Ключевые слова: техническое регулирование, санитарно-эпидемиологические требования, технические регламенты, нормы безопасности на железнодорожном транспорте, санитарно-гигиенические нормативы.

Одним из наиболее значимых представителей контингента, работающего на железнодорожном транспорте, являются машинисты, управляющие подвижным составом.

По времени воздействия производственных факторов в кабине управления их негативное влияние на машиниста можно разделить на две части: во-первых, это воздействие в течение рабочей смены, точнее во время управления подвижным составом; во-вторых, это воздействия, которые накапливаются за весь период трудовой деятельности машиниста.

Что касается первого вида воздействия, то следует подчеркнуть, что машинист, являясь представителем операторской профессии и выполняющий тонкие и точные операции по управлению сложной динамической транспортной системой, для успешного выполнения своей задачи – безаварийное ведение поезда – нуждается в особых (оптимальных) условиях в рабочей среде кабины.

Многочисленными исследованиями установлено, что незначительные отклонения от нормируемых уровней факторов рабочей среды машиниста способствуют перенапряжению внимания, усилению психоэмоционального напряжения, снижению скорости сенсомоторных реакций, что в конечном итоге провоцирует преждевременное развитие утомления, снижение уровня бдительности и как результат – возрастает риск совершения ошибки при управлении локомотивом.

Известно насколько велика цена

ошибки машиниста, поэтому жесткое соблюдение нормируемых параметров физических и химических факторов в кабине локомотива, детерминирующих сохранность работоспособности, являются, несомненно, одной из важнейших задач создателей железнодорожной техники, врачей-гигиенистов, органов санитарного надзора и контроля. Эта задача становится еще более актуальной в связи с введением в стране высокоскоростного движения поездов.

Что касается второго вида воздействий (длительных), то негативное их влияние может обуславливать возникновение у машинистов целого ряда серьезных как профессиональных, так и общих заболеваний. Указанные заболевания зачастую приводят машинистов к инвалидности, преждевременному уходу из профессии (комиссованию), а в некоторых случаях и к смерти в самом работоспособном возрасте.

В отношении лиц, пользующихся услугами железнодорожного подвижного состава, т.е. пассажиров, следует сказать, что несоблюдение санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов при пассажирских перевозках, также имеет ряд отрицательных последствий. К ним относится риск распространения инфекционных и неинфекционных заболеваний, травматизм, обострение заболеваний у наиболее уязвимых контингентов (дети, лица пожилого возраста, инвалиды, беременные женщины) и т.д. и т.п.

Учитывая все вышеизложенное в те-

чение ряда лет специалистами в области железнодорожной гигиены были разработаны, с учетом достижений отечественной гигиены и результатов собственных исследований, нормативно-правовые документы, содержащие в себе санитарно-эпидемиологические правила и гигиенические нормативы, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования в том числе критерии безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания человека специально для железнодорожного транспорта. При этом необходимо подчеркнуть, что установленные требования санитарно-эпидемиологической безопасности, с одной стороны, были, по возможности, гармонизированы с международными требованиями в этой области, и с другой стороны, отражали специфику железнодорожного транспорта, т.е. особенности трудовой деятельности машинистов, условий проезда пассажиров и т.п.

После создания на федеральном железнодорожном транспорте системы сертификации подвижного состава был разработан пакет нормативных документов – норм безопасности на железнодорожном транспорте (НБ ЖТ), куда отдельным разделом вошли санитарно-гигиенические и эргономические требования к обеспечению безопасности и охраны здоровья людей, работающих на железнодорожном транспорте, закрепленные в санитарных нормах и правилах, упомянутых выше.

Таким образом, системы сертификации и санитарного надзора на федеральном железнодорожном транспорте, до настоящего времени руководствуясь перечисленными нормативными документами, держали под строгим контролем состояние производственной среды в кабинах вновь выпускаемого или модернизированного подвижного состава, тем самым обеспечивая безопасные условия труда машинистов и проезда пассажиров.

27 декабря 2002 года в Российской Федерации вышел в свет федеральный закон «О техническом регулировании», (далее – № 184-ФЗ), который положил

начало изменениям в системе разработки, принятия, применения и исполнения обязательных требований к безопасности любой продукции вырабатываемой в стране или ввозимой в неё. Закон подразумевает замену существующих до сих пор многочисленных нормативных и нормативно-технических документов (ГОСТов, ОСТов, СНИПов и т.п.) двухуровневой системой технических регламентов и стандартов и (или) сводов правил. Требования технических регламентов обязательны к исполнению, для других нормативных документов установлен статус добровольных.

В технических регламентах (далее – ТР) должны быть четко прописаны минимально необходимые требования к продукции, основная цель которых – защита жизни и здоровья людей. Принятие регламента в иных целях Закон не допускает. Требования, не затрагивающие эти нормы, в регламентах прописаны быть не могут и соответственно обязательными не являются. Обязательное подтверждение соответствия продукции требованиям технических регламентов производится либо путем проведения обязательной сертификации, либо процедурой принятия декларации о соответствии.

В связи с изложенным, представлялось совершенно очевидным, что соблюдение производителем соответствующих санитарно-гигиенических нормативов производственных факторов в кабине машиниста непосредственно входит в сферу действия Закона, а требования санитарно-эпидемиологической безопасности должны быть включены в регламенты по безопасности подвижного состава железнодорожного транспорта.

Известно, что система санитарно-гигиенического нормирования находится в правовом поле Федерального Закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (№ 52-ФЗ), обязательность выполнения которого и соответствующих подзаконных актов (СанПин, СП, ГН и др.) сомнению не подвергается.

В статье 41 упомянутого № 52 – ФЗ

сказано, что «сертификация отдельных видов продукции, работ и услуг, представляющих потенциальную опасность для человека, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии такой продукции, работ и услуг санитарным правилам».

Более того, статья 6 Федерального Закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» напрямую указывает, что железнодорожный подвижной состав и специальный железнодорожный подвижной состав подлежит обязательной сертификации или декларированию и должен соответствовать установленным требованиям безопасности жизни и здоровья граждан, санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам.

Следовательно, перечисленные действующие законодательные акты, прямо указывали на необходимость включения в ТР требований санитарно-эпидемиологической безопасности и обязательное подтверждение выполнения этих требований при сертификации и санитарно-гигиенической оценке железнодорожной техники. Причем выполнение этих требований должно соответствующим образом контролироваться на всех стадиях изготовления продукции – от проектирования до серийного производства.

Одновременно следует отметить, что технические решения задаются на основе конкретных технических параметров, характеризующих конечные результаты работы, в частности систем жизнеобеспечения (системы микроклимата – кондиционирование, отопление и вентиляция, вибро- и шумозащита, освещение, оптимальные эргономические параметров рабочего места, средства отображения информации и т.п.), представляющие из себя те самые нормативные параметры неблагоприятных производственных факторов о которых речь шла в начале нашей статьи и соблюдение которых требует Федеральный закон «О санитарно – эпидемиологическом благополучии населения». Иными

словами речь идет о комплексе конкретных технических требований к функционированию систем, обеспечивающих в кабине машиниста и в салонах вагонов нормативные санитарно-гигиенические показатели. Последнее обстоятельство решает проблему выполнения основных целей технических регламентов по защите жизни и здоровья машиниста и пассажира и соответственно по безопасности движения на железнодорожном транспорте с учетом поправок к Закону № 184-ФЗ от 01.05.2007 г.

С 2004 года сотрудники лаборатории испытаний новой техники ФГУП ВНИИЖГ Роспотребнадзора начали активную работу по формированию разделов, посвященных санитарно-эпидемиологическому благополучию на железнодорожном транспорте в разрабатываемых железнодорожниками национальных ТР: «О безопасности железнодорожного подвижного состава», «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта» и «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта».

В середине июля 2010 года постановлениями Правительства РФ все три технических регламента были утверждены. В них отдельными пунктами вошли требования по санитарно-эпидемиологической безопасности. Это прежде всего требования к характеристикам работы систем жизнеобеспечения (показатели микроклимата, уровни шума и вибрации, электромагнитного излучения, освещения, состав воздушной среды и т.п.) кабин машинистов локомотивов, моторвагонного и специального подвижного состава, внутренних помещений пассажирских вагонов, служебных и бытовых помещений и т.д.

В регламенты вошли также требования по эргономике рабочего места машиниста. Обязательными стали требования к оборудованию кабин машинистов и пассажирских вагонов системами кондиционирования воздуха, питьевого и хозяйственного водоснабжения, экологически чистых туалетных комплексов.

Отдельным разделом включены требования к оборудованию пассажирских вагонов устройствами облегчающими проезд и посадку маломобильным группам населения.

В настоящее время работа над техническими регламентами в области безопасности железнодорожного транспорта продолжается в связи с задачами Евроазиатского экономического сообщества (ЕврАзЭС). В рамках Комиссии по техрегулированию, санитарным, ветеринарным и фитосанитарным мерам в торговле, интеграционного комитета ЕврАзЭС создана рабочая группа по разработке межгосударственных технических регламентов, которые могли бы быть использованы государствами – членами ЕврАзЭС для обеспечения единства системы технического регулирования в сфере обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте на евразийском экономическом пространстве.

В настоящее время уже разработаны первые редакции трёх технических регламентов, где требования по санитарно-эпидемиологической безопасности на железнодорожном транспорте должны быть учтены в полной мере.

Одновременно идет работа по реализации решений Меморандума о сотрудничестве железнодорожных администраций государств-участников СНГ в области обеспечения единства системы технического регулирования на «пространстве 1520».

На заседаниях рабочей и экспертной группы по реализации решений Меморандума обсуждался вопрос о создании уже единых ТР по безопасности железнодорожного транспорта, а также проекты Соглашения государств о политике в области технического регулирования и Соглашения о проведении согласованной политики по оценке соответствия железнодорожной продукции. И соответственно должна быть продолжена работа по гармонизации требований безопасности государств – участников единого экономического пространства колеи 1520.

Резюме

ВИМОГИ САНІТАРНО-ЕПІДЕМІОЛОГІЧНОЇ БЕЗПЕКИ НА ЗАЛІЗНИЧНОМУ ТРАНСПОРТІ В СВІТЛІ РЕФОРМИ ТЕХНІЧНОГО РЕГУЛЮВАННЯ

Коровушкина Н.А., Коротіч Л.П., Лексин А.Г., Мінеєва Н.І.

У статті висловлюються санітарно-епідеміологічні вимоги і критерії безпеки і (або) нешкідливості чинників місця існування людини спеціально для технічних регламентів залізничного транспорту. Вимоги сформульовані за наслідками багаторічних досліджень, гармонізовані з міжнародними нормами і відображають специфіку залізничного транспорту. Ведеться підготовка проектів міждержавних технічних регламентів країн ЄЕС, куди також включені вимоги щодо санітарно-епідеміологічній безпеки на залізничному транспорті

Ключові слова: технічне регулювання, санітарно-епідеміологічні вимоги, технічні регламенти, норми безпеки на залізничному транспорті, санітарно-гігієнічні нормативи.

Summary

REQUIREMENTS OF SANITARY-EPIDEMIOLOGY RAILWAY SAFETY IN THE LIGHT OF TECHNICAL ADJUSTING REFORM

Korovushkina N.A., Korotich L.P., Leksin A.G., Mineeva N.I.

The article stipulates sanitary-and-epidemiologic requirements and criteria of safety and (or) innocuity of factors of human habitat specifically in relation with technical regulations in railway transport. The requirements are substantiated based on studies of many years, harmonized with international norms and reflect the specificity of railway transport. The preparation is underway for intergovernmental technical regulations of EAEC countries, which also include requirements on sanitary-and-epidemiologic safety in railway transport.

Keywords: technical adjusting, sanitary-epidemiology requirements, technical regulations, norms of safety on a railway transport, sanitary-hygienic norms.