

УДК 351.77:614

## О НЕОБХОДИМОСТИ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ САНЭПИДСЛУЖБЫ

**Голубятников Н.И., Болдескул И.П., Чубенко А.Ф.**

*Центральная СЭС на водном транспорте, г. Одесса, Украина*

*Впервые поступила в редакцию 11.05.2007 г. Рекомендована к печати на заседании ученого совета НИИ медицины транспорта (протокол № 3 от 29.05.2007 г.).*

Санслужба водного транспорта Украины в практической деятельности сталкивается с отсутствием, несовершенством, недостаточностью нормативно-правовой деятельности.

Взятие Украиной курса на вступление в ВТО, ЕС требует адаптивования Законов Украины в соответствии с Международными требованиями.

Подписанные Украиной Конвенции МОТ № 68 «О питании и столовом обслуживании экипажей на борту судов», №73 «О медицинском освидетельствовании моряков», № 92 «О помещениях для экипажей», № 147 «О минимальных нормах на торговых судах», № 164 «О здравоохранении и медосвидетельствовании моряков» не нашли развития в национальных документах, что не позволяет санслужбе проводить контроль Конвенций в правовом поле.

В связи с массовым привлечением украинских моряков на суда иностранных судовладельцев не прописана нормативная база по контролю за состоянием их здоровья, безопасными условиями труда на этих судах.

Отсутствуют законодательно-нормативные документы по контролю за работой круизных компаний и организации санитарно-эпидемиологического обеспечения экипажей судов иностранных компаний.

Отсутствует законодательно-нормативная база по контролю соблюдения требований национального санитарного законодательства на приписных судах в иностранных портах.

Необходимость создания норматив-

но-правовой базы, определяющей процедуру контроля подфлажных судов с членами экипажа - гражданами Украины.

Недостаточность законодательно - правовой базы, регламентирующей контроль работы установок очистки и обеззараживания сточных вод на иностранных судах, их освидетельствование госсанэпиднадслужбой на водном транспорте (сроки, периодичность).

Необходимо приведение Законов Украины в одно правовое поле («О качестве и безопасности пищевых продуктов», «О рыбе», «Об обеспечении санэпидблагополучия населения») либо подготовить подзаконные акты, четко регламентирующие разграничение функций надзора между СЭС и ветеринарами.

Отсутствует положение о медико-санитарном осмотре грузов в пунктах пропуска (после отмены 97 приказа).

Требования МБТ к пищевым продуктам устарели - указан перечень пестицидов, которые не применяются, нормирование некоторых показателей (сернистый ангидрид) не соответствуют европейским стандартам (у нас 100 мг/кг в Европе 1000-1500).

Отсутствует правовое разграничение проведения экспертизы на разных уровнях управления по степени риска объектов экспертизы.

Необходимо внедрение новых методик (экспресс методик) исследований токсических элементов - существующие громоздки и длительны в исполнении (соли тяжелых металлов более 3-х суток, микробиология консервов до 13 суток).

Отсутствует нормативное регламен-

тирование норм и методов отбора проб для проведения экспертизы и госсаннадзора.

Нет нормативного подхода возврата груза грузоотправителю.

Постановление правительства о функционировании Единого окна работает, однако, нет нормативного подхода к работе специалистов СЭС в них - штаты, кадры, режим и порядок работы, финансирование.

Функции ветеринаров, экологов, СЭС дублируются, необходимо четкое разграничение функций специалистов.

Внедрение поощрения сотрудников - % от суммы.

Необходимо прерогативное финансирование разработки нормативно-правовых документов как новых, так и пересмотра существующих с утверждением:

- Санитарных правил по нефтегазодобыче на нефтяных и газовых шельфах.
- Санитарных правил по производству биотоплива.
- Санитарных правил по надзору за генетически модифицированными продуктами.
- Санитарных правил для систем мобильной связи.

Необходимость разработки новых санитарных правил для рыбопромысловых судов.

Необходимость разработки санитарных правил для судов и баз-стоянок маломерного флота, санитарных правил для яхт- клубов с учетом действующих международных нормативно-правовых актов.

Необходимость разработки санитарных правил для буровых установок. Необходима корректировка действующих санитарных правил - Для морских и речных портов.

Требуется разработка Санитарных правил по гигиене труда водителей автомобилей.

Требуется разработка Санитарных

правил по перегрузке пылящих грузов - номер документа есть, а сами правила не изданы.

Необходимо адаптировать нормативно-правовую базу госсанэпидслужбы международным требованиям.

Пересмотр всех нормативных документов (правил, стандартов, инструкций, методуказаний и пр.) через каждые пять лет.

Санитарных правил по работе с металлами по сварке, наплавке и резке металлов.

Подлежат коренному пересмотру уже национальные правила «Для морских и речных портов Украины».

Географическое расположение Украины, наличие разветвленной инфраструктуры автомобильных и железных дорог, судоходных рек, и наличие достаточного количества речных и морских портов диктуют экономическую необходимость увеличения количества и разнообразия привлечения экспортных, импортных и транзитных грузов. В связи с этим увеличивается и разнообразие технических средств, методов перегрузки, видов современных упаковочных материалов и методов транспортировки. На фоне этих изменений ДСанПін 7.7.4.-046-1999 морально устарел, имеют двойные стандарты для речных и морских портов по разрывам технологических площадок для различных грузов, расчету и обоснованию санитарно защитных зон, многие гигиенически значимые разделы в данных санправилах отсутствуют, имеются противоречия при определении СЗЗ С ДРУГИМИ НОРМАТИВНЫМИ АКТАМИ.

Какие необходимо выполнить корректировки в общих требованиях и устранить недостатки ДСанПін 7.7.4.-046-1999? На мой взгляд:

Унифицировать требования к морским и речным портам (по разрывам технологических площадок для различных грузов в первую очередь).

Разработать дополнительные разделы санитарных правил:

- Проведение фумигационных работ.
- Пересмотреть разрывы для мест проведения фумигационных работ на судах, в контейнерах, силосах портовых элеваторов, закрытых помещениях и складах, тюках и на автомобилях. Разработать гигиенические требования к этому виду работ.

1. Для участков по переработке наливных грузов (пищевых, химических, нефти и нефтесодержащих).
2. Для участков сжиженных газов и газов под давлением.
3. Для радиоактивных отходов и грузов.
4. Для перегрузки крупного и мелкого скота (живого груза).
5. Для мест перегрузки и хранения металлолома.
6. Для мест бункеровки судов водой питьевого качества и бункеровки судов топливом.

#### **Раздел водоснабжения:**

1. Требования к емкостям запаса питьевой воды, колонкам, шланговому хозяйству, транспортным средствам и оборудованию их периодической дезинфекции.
2. Установкам по доочистке и опреснению воды.
3. Озонаторным и хлораторным установкам и способам обеззараживания воды и емкостей для питьевой воды.
4. Артезианским скважинам и скважинам для питьевого водоснабжения.

Уборка территории, требования к покрытию, ливневой канализации, ограждениям.

Работа в ночное время, требования к условиям и режиму работы в ночное время (физиологические требования ПДК для воздуха рабочей зоны вредных веществ при 12 - часовом времени работы).

Требования к проходным и помещениям ВОХР - (больной вопрос: туалеты, питьевой режим, обогрев, питание, освещение, отдых, режим работы, наблюдение за видеотерминалами).

Вспомогательные службы и цеха порта: столярных, малярный, сварочный.

Выделить раздел бытового обслуживания докеров и портовых рабочих: химчистка, обезвреживание и обеззараживания спецодежды, очистка спецобуви и СИЗ и СИЗОД.

Ввести целый раздел по требованиям к комнатам обеспыливания и хранения, мойки и дезинфекции СИЗ и СИЗОД.

Разработать требования к контейнерным терминалам и местам для складирования и хранения контейнеров с опасными грузами (требования к площадке, инженерным коммуникациям, освещению, охране (при необходимости), контролю воздуха рабочей зоны, транспортным и подъемным средствам при переработках опасных грузов в контейнерах. Требования к перетарке опасных грузов, стафировка опасных грузов в контейнера. Описать требования к площадкам для хранения и перегрузки опасных грузов (ограждение, охрана, видеонаблюдение, освещение, канализование, такелажные требования, вскрытие, перетарка, стафировка). Требования к инструментам, уборочному инвентарю, транспорту, таре, правовые основы утилизации отходов и остатков груза и не кондиционного груза.

Требования к подъемным и транспортным средствам: судопогрузочные машины, «терберги», портовые краны (учесть специфику работы)

Наличие и надзор за посторонними организациями, не имеющими прямого подчинения порту: таможня, пограничники, карантин растений, ветсанслужба, организации «Дельта – лоцман», «Госгидрография», и др.

Устранить противоречия по СЗЗ для портов – где производится только хранение и перегрузка грузов, но нет производства, пример:

- Для ЛВЖ по п. 5.22 государственных санитарных правил планирования и застройки населенных мест № 173 от 19 июня 1996 года санитарно-защитная зона для комплексов по перегруз-

ке ЛВЖ установлена равной - 200 метров, а в санитарных правилах для морских и речных портов - 1000 метров;

- по пеку: при увлажнении – 50 метров с открытой перегрузкой навалом, пылящий – 500 метров и по многим другим, (особенно пылящим грузам: уголь, цемент, ильменит, руды, шрот, зерновые грузы);
- по фумигации: 1000 метров в порту в санитарных правилах для морских и речных портов (200 метров на территории - санправилах для пестицидов и агрохимикатов - при фумигации тех же небольших объемов (автомобилей, тюков, контейнеров, ящиков), складов, силосов). Практика показывает, что все суда через 2 часа выходят на рейд после фумигации и требование в 1000 метров не реализуется, а это требование не дифференцируется на мелкие партии и объемы при выполнении фумигационных работ в портах.

Необходимо доработать раздел искусственной освещенности на причалах, вспомогательном производстве, в кабинках машин и оборудования, на рабочих местах докеров в вагонах, крытых складах, трюмах судов (РД «правила охраны труда в морских портах»)

Необходимо новые санитарные правила:

- по фумигации в портах и других объектах;
- по СТО автомобилей;
- по автотранспортным предприятиям;
- по деревообрабатывающей промышленности;
- санитарные правила для элеваторов;
- по обустройству и содержанию гостиниц;
- по содержанию промышленных предприятий (аналогично правил 1966 г.)

С целью усовершенствования нормативно-правовой базы госсанэпидслуж-

бы считаем необходимым разработку и утверждение следующих нормативных документов:

- Приказа МЗ Украины «О мерах по развитию и дальнейшему укреплению дезинфекционного дела»;
- Приказа МЗ Украины «Об утверждении единых норм выработки на работы по профилактической дезинфекции, дезинсекции и дератизации, проводимые на объектах водного транспорта»;
- Методических указаний по проведению дератизационных работ в портах и на судах, в том числе промыслового флота;
- Методических указаний по методикам дезинсекции, дезинфекции воды и ёмкостей современными препаратами;
- Методические указания о нормативных потребностях дезинфекционных средств в лечебно-профилактических учреждениях разного профиля;
- Приказа МЗ Украины «О соблюдении санэпидрежима в лечебно-профилактических учреждениях»;
- Приказа МЗ Украины «О профилактике вирусного гепатита»;
- Приказа МЗ Украины «Об утверждении образца служебного удостоверения должностного лица государственной санитарно-эпидемиологической службы»;
- Приказа МЗ Украины «Об утверждении квалификационных требований к специалистам государственной санитарно-эпидемиологической службы»;
- Наказу „Про епідемічний нагляд за ГКІ”;
- Наказу „Про епідемічний нагляд за вірусними гепатитами”;
- Наказу „Про епідемічний нагляд за контагіозними вірусними геморагічними лихоманками”;
- По затвердженню галузевого стандарту „Дезинфекція і стерилізація виробів медичного призначення”

По разделу надзора радиологии, необходимы новые разработки:

1. Методика измерения ОАР радона-222 в воде, почве с помощью радонметра РРА- 01 М – 03 с ПОУ-04.
2. Санитарные правила устройства и эксплуатации радиоизотопных приборов.
3. Санитарные правила устройства и эксплуатации рентгеновских кабинетов.
4. Санитарные правила устройства и эксплуатации лабораторий дефектоскопии.
5. Методические указания по отбору проб, анализ и гигиеническая оценка содержания стронция-90 и цезия-137.
6. Санитарные правила устройства и эксплуатации томографических магниторезонансных и др. кабинетов.
7. Санитарные правила по радиационному контролю на судах.
8. Разработка и замена действующих НРБУ-97.
9. Замена устаревших норм по ДР-97.

По работе санитарно-гигиенических лабораторий так же требуется разработка (либо внесение изменений) в существующие документы:

1. Шум в помещениях жилых и гражданских зданий.
  - - ГОСТ 12.1.036-81 Шум. Допустимые уровни в жилых и общественных зданиях.
  - - СН № 3077-84 Санитарные нормы допустимого шума в помещениях жилых и общественных зданий и на территории жилой застройки.
  - - ГОСТ 23337-78 Методы измерения шума на селитебной территории и в помещениях жилых и общественных зданий.

## 2. Вибрация

- - СН №1304-75 Санитарные нормы допустимых вибраций в жилых домах.
- - МУ №2957-84 Методические рекомендации по оценке вибрации в жилых помещениях.
- - СН № 1103-73 Санитарные нормы вибрации на морских судах.

## 3. Освещенность

- - СНиП 11-4-79 Естественное и искусственное освещение.

4. Подтверждение ГОСТа 12.1.005-88 Общие санитарные гигиенические требования к воздуху рабочей зоны.

Необходимо пересмотреть Перечень методик по исследованиям компонентов в сточных, питьевых и морских водах в части согласования с Госстандартом.

Создание новой нормативной базы, адаптированной к местным условиям позволяет обеспечивать Госсанэпиднадзор на современном уровне.

### Резюме

#### ПРО НЕОБХІДНІСТЬ УДОСКОНАЛЕННЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЇ ДІЯЛЬНОСТІ САНЕПІДСЛУЖБИ

*Голубятников Н.И., Болдескул И.П., Чубенко А.Ф.*

Проаналізовані проблеми, які існують в нормативно-правовому забезпеченні діяльності санепідслужби в сучасних соціально-економічних умовах України.

### Summary

#### ABOUT NECESSITY OF IMPROVEMENT OF THE LEGAL ACTIVITY OF SANITARY-AND-HYGIENIC SERVICES

*Golubiatnikov N.I., Boldeskul I.P., Chubenko A.F.*

They have analyzed problems existing in the legal providing of sanitary-and-epidemiologic service activity under modern Ukrainian social and economic conditions.