

СОСТОЯНИЕ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА ДОНЕЦКОЙ ОБЛАСТИ И МЕРЫ ОБЛГОСАДМИНИСТРАЦИИ ПО СТАБИЛИЗАЦИИ РАБОТЫ УГОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ

инж. Вовченко А.Р., д.т.н. проф. Гринев В.Г., *(Донецкая облгосадминистрация)*

Стратегия экономического и социального развития нашей страны базируется на проведении структурных реформ в ключевых отраслях экономики. На сегодняшний день проблема реформирования и финансового оздоровления топливно-энергетического комплекса все еще остается весьма сложной и острой. Угольная отрасль требует глубокой реконструкции, включающей обновление шахтного фонда, ввода новых мощностей, закрытие бесперспективных шахт, являющихся обузой для экономики отрасли. Требуют также неотложного решения вопросы адаптации структуры отрасли к работе в новых экономических условиях, обеспечения роста добычи дефицитных марок угля, существенного повышения качества энергетического угля, поставяемого на теплоэлектростанции.

Исходя из этого, угольная промышленность должна была стать предметом постоянного внимания Правительства. Но уже программа деятельности предыдущего Кабинета Министров Украины "Реформы ради благосостояния" в части развития базовой отрасли, которая обеспечивает энергетическую безопасность государства, была декларативной. Программа предлагала, что через соответствующие механизмы государственного регулирования будут внедрены жесткие требования ко всем участникам рынка энергоносителей, а именно: прекращение бесплатного потребления энергетических ресурсов, внесение платежей за энергоносители лишь в денежной форме, проведение постоянного мониторинга положения на энергорынках, внедрение финансовых и имущественных санкций к должникам, обеспечение возможности свободного выбора поставщиков энергоносителей. Усилия Правительства должны были направляться на дальнейшее соблюдение рыночного механизма формирования цен, усовершенствование системы предоставления угольной области государственной поддержки, в том числе на реструктуризацию шахт и разрезов и повышения эффективности ее использования.

Ожидаемые результаты реализации программы включали создания эффективных рыночных механизмов в топливно-энергетическом комплексе, решение проблемы стабильного обеспечения страны энергоносителями. Кроме того, планировалось

погашенис в полном объеме задолженности по заработной плате и создания механизмов для недопущения такой задолженности в будущем. Возможно было бы согласиться с такими результатами. Ведь угольная отрасль единственная, которой должны 1,8 млрд. грн. Ситуация в отрасли достигла уже такого состояния, что в нее нужно только вливать финансы, забирать у нее уже нечего.

Откуда возьмутся такие результаты, если в "Мероприятиях по обеспечению выполнения программы деятельности Кабинета Министров Украины" угольной отрасли вроде и не существует. А из проблемы развития энергетического потенциала Украины и повышения энергетической независимости Украины исчез единственный реальный собственный энергоноситель - уголь. Цивилизованная поступь в XXI столетие невозможна без решения проблемы энергообеспечения экономики государства.

Политика прошлого года в этом направлении нуждается не только в коррекции, она должна принципиально измениться. Уже нет никаких сомнений, что в условиях сохранения действующей модели энергетической политики украинская экономика не имеет ни малейших перспектив. Сейчас нужны не косметические правки, а глубокие преобразования. Иначе в структуре энергопотребления мы не сможем добиться смещения акцентов в сторону увеличения доли потребления угля и снижения потребления газа.

Какие перспективы в угольной промышленности, как решаются производственные и социальные проблемы шахтерских регионов можно четко проследить на примере Донецкой области.

Угольная промышленность является одной из важнейших отраслей, которая обеспечивает производство свыше 15 % валового внутреннего продукта Донецкой области. Ее сложное положение оказывает значительное влияние на развитие всей промышленности региона. Стратегия развития угольной отрасли базируется на максимально возможном удовлетворении потребителей в топливно-энергетических ресурсах и металлургическом сырье собственного производства.

В угольной промышленности Донецкой области в целом прекратился спад производства, который продолжался с 1992 года по 1996 год, когда добыча угля снизилась с 65 до 39 млн. т. Затем начался подъем в Украине - с 71 млн. т. в 1996 г. до 80,5 млн. т. в 2000 г. или на 11,7 % и в Донецкой области на 16 %, в том числе по коксующимся - на 32 %. Но при этом добыча энергетических углей продолжала снижаться.

Впервые за все годы добыча энергетического угля снизилась до 13,1 млн. т. Наибольшее снижение произошло за счет добычи антрацитов. В прошлом году падение произошло на 19 % или на 2,2 млн. т. добыли меньше антрацитов, чем в 1999 году.

В программах развития угольной отрасли в области на 1998-2000 года планировалось бюджетное финансирование в объеме

4,68 млрд. грн., фактически за три года поступило 2,2 млрд. грн. бюджетных средств, а это 47 % от необходимого. Финансовых ресурсов горнякам не хватает не только на погашение задолженности, но даже на текущие платежи, не говоря уже об капитальных вложениях.

Из-за несбалансированного объема затрат на добычу угля и объема средств от реализации, а так же недостаточного объема господдержки на угледобывающих предприятиях присутствует острый дефицит оборотных средств, кредиторская задолженность в угольной отрасли постоянно растет и на 01.07.2001 составила 5,85 млрд. грн, что в 2,7 раза выше дебиторской.

В связи с этим общая задолженность горнякам по зарплате и другим социальным выплатам на 01.01.2001 года составила 756,1 млн. грн или 8 месячных фондов зарплаты, причем более 90% общей задолженности образовалось еще до начала 2000 года.

Таким образом, современные разговоры об угле, как основном энергоносителе на Украине, носят абстрактный характер, а называемые в печати 200 или 300 лет, на которые хватит этого угля, иначе как рекламными заявлениями, не имеющими ничего общего с реальным положением угольной промышленности, назвать нельзя. При существующем соотношении объемов добычи угля, направляемых в угольную промышленность финансовых ресурсах и нынешних показателях состояния и обновления шахтного фонда можно рассчитывать, что в течении 25 - 30 лет угольная промышленность еще сможет в какой то мере обеспечивать энергетиков и коксохимиков угольной продукцией. Но если в этом периоде не осуществить комплекс мер по обновлению шахтного фонда и основного оборудования, то процесс упадка и последующего сворачивания угледобычи на Украине будет прогрессировать.

Мнение Донецкой ОГА такое, что стабилизацию добычи энергетического угля может обеспечить только обновление и реконструкция шахтного фонда, погашение задолженности по заработной плате, обеспечение 100 % оплаты за поставленный уголь на электростанции и снижение налогового пресса на предприятия отрасли.

В текущем году продолжают катастрофически падать объемы добычи энергетических углей. Среднемесячная добыча в январе 2001 года в сравнении с январем 2000 года упала на 21% и продолжает падать. В июне 2001 года она снизилась в сравнении с январской еще на 13%. Если не принимать и дальше на уровне правительства кардинальных мер по стабилизации отечественной угольной отрасли, то энергетическая независимость Украины может остаться только нереализованной мечтой.

Как показал опыт прошедшей зимы, стабильная работа угольных предприятий является одной из составляющих

энергетической безопасности Украины. В условиях повышения нагрузок по генерации на тепловые электростанции, вывода из работы атомных энергоблоков, значительном уменьшении объемов газа и мазута, основная нагрузка легла на плечи шахтеров. Однако в сложившейся сейчас тяжелейшей ситуации на угольных предприятиях одной самоотверженности шахтеров уже может оказаться недостаточной.

Донецкая облгосадминистрация прилагает значительные усилия на региональном уровне по улучшению работы угольной отрасли.

С учетом сырьевой базы углесобогащительных фабрик и уровня обогащения угля до нормативных значений качества в области разработаны и внедрены рациональные схемы поставок углей на электростанции Донбасского региона, ужесточены требования к руководителям предприятий по качеству продукции. Сейчас зольность углей, поставляемых на ТЭС, не превышает 30 %.

Благодаря введению наиболее эффективных схем использования финансовых ресурсов, значительному ограничению бартерных операций объем денег от реализации угольной продукции в отрасли вырос за три года с 842 млн. грн. до 3,4 млрд. грн. Рост произошел за счет шахт с коксующимися углями, вследствие включения их в работу по программе "уголь-кокс-металл" с привлечением финансовых групп. Для частного капитала пока отсутствует привлекательность вложения средств в добычу энергетического угля, потому что экономические отношения в схеме уголь-генерация-энергорынок работают не эффективно.

В области ведется жесткий контроль за выплатой текущей заработной платы шахтерам. Задолженность по зарплате в области снизилась в текущем году на 15,8 млн. грн. Среднемесячная зарплата работников отрасли в области выросла за 1999 год на 54 грн., а за 2000 год – на 107 грн. и достигла 456 грн.

По состоянию на 01.07.2001 в стадии закрытия находится 33 шахты Донецкой области. Суммарная стоимость проектов закрытия этих шахт составляет 2,7 млрд. грн. На 01.07.2001 с начала закрытия израсходовано средств на сумму 864 млн. грн., что составляет 32 % от стоимости закрытия. С начала года потрачено 210 млн. грн., или 90 % от лимита шести месяцев, при этом лимит бюджетных средств на год для УДКР по области установлен в размере 467,3 млн. грн. Списочный состав работников на момент закрытия составлял 23,5 тыс. чел., на 1 июля 2001 года он составляет 3,4 тыс. чел. До конца 2001 года планируется начать закрытие еще 16 шахт области. Следует отметить, что на данный момент трудоустроено лишь 475 человек, что составляет 4,4 % от проектных показателей.

Донецкая ОГА считает, что одним из вариантов решения проблемы закрывающихся шахт является переориентация ресурсов реструктуризации шахт в регионы. Нам виднее куда направлять средства на создание новых рабочих мест, вместо выбывших с закрывающихся шахт. Была высказана инициатива выполнения такого пилотного проекта и, как альтернатива министерству, заключить договор на закрытие шахты.

В рамках разработки программы научно-технического развития Донбасса до 2020 года подписано первое соглашение, в котором горняки намечают пути развития отрасли. Соглашение подписали Донецкая ОГА, Донецкий научный центр НАНУ и Донбасский научный центр Горной Академии. В подписанном документе и в приложениях впервые собраны вместе лучшие и самые перспективные разработки ученых, которые позволят спланировать дальнейшее развитие отрасли. Программа сейчас представлена пятью разделами, логически работающих на идею НТР угольной отрасли:

- стратегия развития отрасли;
- техническое переоснащение производства;
- физико-технические проблемы при разработке;
- научно-технические разработки по безопасности;
- геоинформационные технологии.

В проекте программы впервые собраны вместе самые лучшие и перспективные разработки ученых-горняков. Сейчас можно констатировать, что в Донбассе удалось сохранить кадровый и научный потенциал и теперь благодаря разрабатываемой программе все силы будут объединены для реализации общей задачи.