

logical Research of the Faculty of Sociology, Taras Shevchenko National University of Kyiv)

“Life after the report, or where and how a policy sociologist¹ seeks motivation” (*Inha Kozlova*, Associate Professor at the Department of Sociology of the Faculty of Social Sciences at Ukrainian Catholic University, Lviv)

“Sociology and the future” (*Tetiana Stestenko*, an independent researcher, Kyiv)

“Artificial intelligence and sociology in the “land of unlearned lessons” (*Anna Tashchenko*, Assistant Lecturer at the Department of Social Structures and Social Relations of the Faculty of Sociology, Taras Shevchenko National University of Kyiv)

*OL'HA MAKSYMENKO,
MA in Psychology, leading sociologist
at the Department of Methodology and Methods of Sociology,
Institute of Sociology of the National Academy of Sciences of Ukraine, Kyiv*

Received 26.02.2019

Внутренне перемещенные лица: реалии и перспективы

30 января 2019 года в Украинском кризисном медиа-центре состоялся **пресс-брифинг “Внутренне перемещенные лица: реалии и перспективы”**². Основная часть мероприятия была посвящена презентации и обсуждению результатов опроса Института социологии НАН Украины 2015–2018 годов, в котором изучалось отношение населения к внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) и, в частности, возможностей и ограничений политического участия переселенцев. Тема, приобретающая острую актуальность накануне президентских и парламентских выборов в Украине, вызвала оживленную дискуссию среди выступающих и представителей прессы.

Мониторинг Института социологии НАНУ “Украинское общество” — ежегодный общенациональный опрос населения, который с 2015 года освещает динамику изменений в отношении населения к ВПЛ и оценивает субъективный интеграционный потенциал общин, принимающих вынужденных переселенцев. Вопросы об отношении населения к ВПЛ, в частности, готовности местного населения к взаимодействию с перемещенными лицами на личном, профессиональном и гражданском уровнях, задавались респондентам в течение 2015–2018 годов во всех регионах Украины за исключением Крыма и оккупированных территорий Донецкой и Луганской областей. Каждый год опрашивалось по 1800 респондентов в возрасте от 18 лет.

Научный сотрудник Института **Екатерина Иващенко** представила присутствующим основные выводы исследования. Результаты опроса подтверждают данные международных и отечественных организаций относительно направлений вынуж-

¹ Michael Burawoy defines *policy sociology* as “the application of professional sociology to the interests and problems of clients (organisations, agencies, corporations)”.

² Пресс-брифинг проводился при поддержке Фонда “Демократические инициативы” имени Илька Кучерива в рамках Программы содействия общественной активности “Присоединяйся!”, которая финансируется Агентством США по международному развитию (USAID) и реализуется Раств в Украине.

денного переселения: подавляющее большинство перемещенных вследствие конфликта лиц остаются в Украине. Данные также свидетельствуют о существенном уменьшении с 2015 года количества перемещенных лиц, находящихся за границей, в том числе в соседних странах (см. табл. 1).

Приоритетной территорией размещения ВПЛ в Украине являются подконтрольные Украине районы Донбасса, которые граничат с зоной конфликта, и Восток (Днепропетровская, Харьковская, Запорожская области), поэтому можно утверждать, что жители упомянутых областей чаще всего оказываются в ситуациях, предполагающих личное взаимодействие с вынужденными переселенцами. В целом чуть менее трети опрошенных лично знакомы с теми, кто покинул свои дома в результате недавних событий в Крыму и на Донбассе. Среди респондентов в подконтрольных Украине районах Донецкой и Луганской областей таких людей почти вдвое больше, чем в других регионах.

Несмотря на то, что массовое перемещение населения вследствие конфликта стало для современной Украины новым вызовом, с которым страна ранее не сталкивалась, проблема вынужденного переселения не воспринимается гражданами Украины как угроза, которая больше всего беспокоит население. Проблема наплыва беженцев, переселенцев и приезжих вызывала беспокойство людей в 2015 году не намного больше, чем тогда, когда проблемы ВПЛ в стране вообще не существовало (в 2012 году 9,8% опрошенных считали, что люди боятся наплыва разных групп мигрантов, в 2014 — 13,9%, в 2015 — 15,1%, в 2016 — 20,4%, в 2017 — 13,2%, в 2018 — 12,3%, то есть с 2014-го по 2016-й обеспокоенность проблемой несколько возросла, однако актуализация угрозы на фоне стремительного увеличения числа переселенцев не была значительной, а с 2017 года показатели упали до предвоенного уровня). Для сравнения: среди наибольших субъективных угроз в 2018 году респонденты назвали рост цен (74,3%), безработицу (57,8%) и невыплату зарплат и пенсий (57%) (см. табл. 2).

Оценивая условия, которых более всего недостает ВПЛ из Донбасса (выехавшим из зоны конфликта в другие регионы Украины), респонденты в первую очередь назвали возможность вернуться домой в любое время (33,8%). На втором месте — возможность найти легальную работу (29,3%) (см. табл. 3). В целом респонденты Центра наиболее оптимистичны в оценке удовлетворения материальных потребностей переселенцев, но менее оптимистичны в оценках потребностей, связанных с доверием и контактами.

Исследования конфликтов в других странах свидетельствуют о том, что когда полноценной интеграции перемещенных лиц не происходит в течение длительного времени, на фоне возможного ухудшения социально-экономической ситуации и продолжения военного конфликта в общественном мнении населения территорий, принимающих переселенцев, вокруг новоприбывших может возникать дискурс недоверия. Результаты мониторинга подтверждают указанную тенденцию (в 2015–2017 чуть менее выраженного по отношению к переселенцам из Крыма, чем к переселенцам из Донбасса — см. табл. 4 и табл. 5). Если анализировать отношение к переселенцам из Донбасса, то за год с 2017 до 2018 уменьшилась с 41,5% до 31,4% доля опрошенных, согласных допустить ВПЛ из Донбасса в качестве граждан, голосующих на выборах Президента Украины, Верховной Рады или местных органов власти. За этот период также уменьшилась с 24,3% до 15,2% доля респондентов, готовых допустить ВПЛ из Донбасса в качестве реципиентов налоговых, кредитных и прочих льгот (см. табл. 5 и 5.1).

В 2017 и 2018 годах немногим более 20% опрошенных не были уверены в том, что большинство ВПЛ из Донбасса считают себя гражданами Украины с такими же правами и обязанностями, как у остальных, а 8% признавали, что ВПЛ не считают себя такими же гражданами Украины, как остальные. Кроме того, в 2017-м 15%, а в 2018-м 11,3% опрошенных случилось быть свидетелями конфликта между переселенцами и местными (см. табл. 6.1–6.5). Наиболее высок этот показатель — четверть

опрошенных — среди респондентов на Донбассе, поскольку, как свидетельствуют результаты качественных опросов, негативное отношение к переселенцам в местных сообществах часто спровоцировано чрезмерной, нередко двойной, поддержкой ВПЛ на прилегающих к зоне боевых действий территориях со стороны местных и международных организаций по гуманитарной помощи.

В поисках потенциальных путей гармонизации состояния дел в сфере ВПЛ особое внимание следует обратить на факторы, влияющие на ту или иную меру дистанцированности местного населения в отношении вынужденных переселенцев. Почти на всех уровнях значимыми являются факторы образования (чем оно выше, тем дистанцированность меньше). Важным наблюдением для отрицания возможных фобий и спекуляций на тему языка является то, что родной язык респондентов не имеет решающего влияния на готовность к профессиональному и гражданскому взаимодействию с переселенцами из Донбасса и Крыма, подавляющее большинство которых — русскоязычные. Завершая презентацию данных, Екатерина Иващенко также подчеркнула важность системного отношения к ВПЛ не как к временной проблеме, а как к устойчивой реальности, поскольку большинство перемещенных вследствие конфликта лиц останется в принимающих сообществах на долгое время, а некоторые — навсегда. “Включение” ВПЛ в “круг доверия”, расширение доступа к гражданским правам, в том числе праву политического участия, — важная задача, требующая совместных усилий. Общество, сами переселенцы и государство должны вместе сформулировать и реализовать мощный интеграционный месседж, который будет на пользу всем (в частности, права и обязанности должны “идти за гражданином”, где бы он ни находился).

Участники дискуссии обратили внимание на то, что в формировании негативного “образа переселенцев” сыграли роль СМИ, использующие манипулятивные заголовки и расставляющие некорректные акценты в информационных сообщениях. “Журналистам нужно внимательно смотреть на высказывания политиков, возможно, уравновешивать их другими мнениями — международных, национальных организаций и научных центров, в частности тех, которые проводят социологические исследования. Важно, чтобы тенденциозные заголовки не формировали восприятие у тех 70% населения, которые не знают переселенцев лично”, — подчеркнула **Александра Дворецкая**, исполнительный директор благотворительного фонда “Восток-SOS”.

Татьяна Дурнева, исполнительный директор ОО “Общественный холдинг “Группа влияния””, отметила, что будущие выборы будут первыми, на которых переселенцы смогут полноценно голосовать, если подадут заявление об изменении места голосования. “Люди не готовы идти на выборы, поскольку думают, что не имеют на это права. Важно объяснять, что на выборах президента могут голосовать все граждане Украины, которым исполнилось 18 лет и которые не признаны недееспособными. От того, как мы сейчас воспользуемся этой возможностью, будет зависеть судьба законопроекта № 8240 и изменения в Избирательный кодекс, касающиеся прав мобильных категорий граждан на участие во всех видах выборов”.

По мнению **Георгия Туки**, заместителя министра по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц Украины, “изменения, которые сейчас внесены ЦИК, — о возможности участия в общенациональных избирательных процессах жителей оккупированных территорий — подтверждают бессодержательность тезисов о том, что “власть не желает слышать жителей Донбасса и Крыма”, “они не являются электоратом власти, поэтому власть не дает им возможности голосовать”. Конечно, власть не имеет возможности открывать участки на оккупированных территориях. Но наши граждане, постоянно проживающие на оккупированных территориях, имеют возможность (и обязанность) принимать участие в выборах Президента и в общенациональных выборах в Верховную Раду”.

Ирина Бекешкина, директор Фонда “Демократические инициативы” имени Илька Кучерива, старший научный сотрудник отдела социально-политических

процессов Института социологии Национальной академии наук Украины, подчеркнула: “Мы настаиваем на том, что тема ВПЛ должна звучать в избирательной кампании. Очевидно, что нужно требовать четких ответов на вопросы о правах ВПЛ от кандидатов и политических партий”.

Таблица 1

Если среди членов Вашей семьи, знакомых или друзей есть лица, которые покинули свои дома вследствие недавних событий в Крыму и Донбассе, то где они сейчас находятся? (по регионам и в целом, 2018)

| Варианты ответа | 2015 | | | | | | | | 2018 |
|---|----------|--------|------|-------|-------|------|-------|-------------------|-------------------|
| | Дон-басс | Восток | Киев | Север | Центр | Юг | Запад | В Украине в целом | В Украине в целом |
| Находятся в том же населенном пункте или области, где живу я | 21,7 | 12,5 | 12,2 | 6,1 | 10,5 | 7,8 | 11,8 | 11,5 | 10,5 |
| Находятся в другом населенном пункте или области Украины (не там, где живу я) | 32,5 | 14,3 | 5,8 | 8,2 | 11,6 | 8,8 | 11,7 | 12,9 | 8,4 |
| Находятся в России | 38,6 | 10,8 | 6,5 | 5,7 | 6,1 | 5,7 | 3,2 | 9,5 | 4,0* |
| Находятся в других странах | 4,2 | 3,4 | 5,1 | 4,9 | 2,5 | 2,6 | 2,9 | 3,5 | 1,3 |
| У меня нет вынужденных переселенцев среди членов семьи, знакомых или друзей | 37,3 | 57,7 | 66,9 | 78,4 | 68,2 | 77,2 | 66,4 | 64,9 | 68,7 |
| Не ответили | 9,0 | 8,6 | 9,4 | 6,1 | 4,3 | 4,2 | 11,2 | 7,8 | 3,9 |

* В 2018 году вопрос содержал вариант ответа “Находятся в России, Белоруси, Молдове”, то есть результаты свидетельствуют о существенном уменьшении количества перемещенных лиц, находящихся за границей, в частности в соседних странах. Также по результатам 2018 года 8,4% опрошенных имеют членов семьи, знакомых или друзей, которые находятся в зоне конфликта.

Таблица 2

Как Вы считаете, чего люди сейчас опасаются больше всего?*
(%, 2014, 2015, 2018)

| Варианты ответа | 2014 | 2015 | 2018 |
|--|-------------|-------------|-------------|
| Роста преступности | 42,5 | 41,3 | 43,4 |
| Безработицы | 60,2 | 70,3 | 57,8 |
| Нападения внешнего врага на Украину | 59,6 | 51,8 | 36,9 |
| Межнациональных конфликтов | 35,0 | 20,1 | 20,1 |
| Межрелигиозных конфликтов | 12,3 | 7,8 | 14,7 |
| Наплыва беженцев, переселенцев и приезжих | 13,9 | 15,1 | 12,3 |
| Остановки предприятий | 36,0 | 38,7 | 27,4 |
| Возврата к прежним порядкам времен застоя | 12,0 | 13,1 | 11,3 |
| Голода | 33,4 | 39,0 | 27,3 |

Окончание табл. 2

| Варианты ответа | 2014 | 2015 | 2018 |
|---|------|------|------|
| Массовых уличных беспорядков | 32,8 | 26,2 | 21,4 |
| Невыплаты зарплат, пенсий и т.п. | 60,8 | 68,5 | 57,0 |
| Роста цен | 63,0 | 75,4 | 74,3 |
| Установления диктатуры в стране | 16,8 | 17,4 | 19,1 |
| Распада Украины как государства | 45,9 | 29,3 | 25,6 |
| Последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС | 9,2 | 12,2 | 12,2 |
| Заражения опасными для жизни инфекциями (туберкулез, СПИД и т.п.) | 17,4 | 19,3 | 23,2 |
| Холода в квартире | 23,7 | 25,6 | 31,3 |
| Другое | 5,1 | 3,7 | 0,5 |
| По-настоящему ничего не боятся | 1,8 | 0,9 | 3,4 |

* Респонденты могли отметить все подходящие ответы.

Таблица 3

Как Вы считаете, чего больше всего не хватает переселенцам с Донбасса, которые выехали из зоны конфликта и находятся сейчас в других регионах Украины? * (% , 2017)

| | |
|--|-------------|
| ...возможности общаться на родном языке | 3,7 |
| ...возможности быть воспринятыми в новом окружении как “свои” | 17,0 |
| ...возможности поддерживать постоянный контакт со своими родными, которые остались в зоне конфликта | 23,7 |
| ...наличия близких знакомых в новом окружении, которым они доверяют, и которые доверяют им | 18,1 |
| ...доступа к качественным медицинским услугам в случае необходимости | 9,4 |
| ...возможности найти постоянную легальную работу в случае необходимости | 29,3 |
| ...возможности арендовать жилье в случае необходимости | 18,4 |
| ...возможности остаться в новом месте навсегда в случае необходимости | 8,2 |
| ...возможности вернуться домой в любое время в случае необходимости | 33,8 |
| Другое | 0,8 |
| Считаю, что переселенцам всего хватает | 14,2 |
| Трудно ответить | 16,7 |

* Респонденты могли отметить не более трех подходящих ответов.

Таблица 4

Согласны ли Вы допустить вынужденных переселенцев из Крыма в том или ином качестве (от членов Вашей семьи до руководителей Украины)? * (% , 2015, 2017)

| Я согласен допустить вынужденных переселенцев с Донбасса как... | 2015 | 2017 |
|---|------|------|
| Членов моей семьи | 23,8 | 29,7 |
| Блиzkих друзей | 34,5 | 44,2 |
| Соседей | 54,7 | 67,6 |

Окончание табл. 4

| <i>Я согласен допустить вынужденных переселенцев с Донбасса как...</i> | 2015 | 2017 |
|--|-------------|-------------|
| Людей, которыми я руковожу: моими наемными работниками, подчиненными и т.п. | 22,0 | 24,9 |
| Коллег по работе, которые работают на равных со мной должностях | 38,1 | 41,1 |
| Людей, которые мной руководят: моими работодателями, начальниками и т.п. | 13,8 | 18,8 |
| Людей, которые возглавляют администрацию населенного пункта, где я сейчас проживаю | 10,4 | 15,4 |
| Людей, которые возглавляют министерства или государственные службы Украины | 10,0 | 15,4 |
| Президента Украины | 8,3 | 14,2 |
| Граждан, которые голосуют на выборах Президента Украины, Верховной Рады или местных органов власти | 27,9 | 40,8 |
| Лиц, получающих в Украине налоговые, кредитные или иные финансовые льготы | 14,8 | 24,6 |
| Ни в каком качестве не согласен их допускать | 17,3 | 11,3 |

* Респонденты могли отметить все подходящие ответы.

Таблица 5

Согласны ли Вы допустить вынужденных переселенцев с Донбасса в том или ином качестве (от членов Вашей семьи до руководителей Украины)? *
(%, 2015, 2017, 2018)

| <i>Я согласен допустить вынужденных переселенцев с Донбасса как...</i> | 2015 | 2017 | 2018 |
|--|-------------|-------------|-------------|
| Членов моей семьи | 22,1 | 26,4 | 22,9 |
| Ближних друзей | 31,6 | 40,5 | 34,1 |
| Соседей | 51,1 | 65,0 | 58,3 |
| Людей, которыми я руковожу: моими наемными работниками, подчиненными и т.п. | 21,3 | 23,4 | 20,8 |
| Коллег по работе, которые работают на равных со мной должностях | 36,8 | 42,0 | 34,0 |
| Людей, которые мной руководят: моими работодателями, начальниками и т.п. | 12,5 | 18,1 | 13,0 |
| Людей, которые возглавляют администрацию населенного пункта, где я сейчас проживаю | 9,8 | 15,1 | 10,0 |
| Людей, которые возглавляют министерства или государственные службы Украины | 9,2 | 15,1 | 9,6 |
| Президента Украины | 7,7 | 13,8 | 8,0 |
| Граждан, которые голосуют на выборах Президента Украины, Верховной Рады или местных органов власти | 27,0 | 41,5 | 31,1 |
| Лиц, которые получают в Украине налоговые, кредитные или иные финансовые льготы | 15,2 | 24,3 | 15,1 |
| Ни в каком качестве не согласен их допускать | 19,6 | 12,8 | 12,9 |

* Респонденты могли отметить все подходящие ответы.

Таблица 5.1

Согласны ли Вы допустить вынужденных переселенцев с Донбасса в том или ином качестве (от членов Вашей семьи до руководителей Украины)? *
(%, по регионам, 2018)

| Я согласен допустить вынужденных переселенцев с Донбасса как... | Запад | Центр | Юг | Восток | Донбасс |
|--|-------|-------|------|--------|---------|
| Членов моей семьи | 14,0 | 21,3 | 41,4 | 19,2 | 39,8 |
| Блиzkих друзей | 20,4 | 36,6 | 47,6 | 32,0 | 47,6 |
| Соседей | 41,9 | 60,6 | 71,7 | 57,8 | 77,7 |
| Людей, которыми я руковожу: моими наемными работниками, подчиненными и т.п. | 7,8 | 27,9 | 21,5 | 16,8 | 33,1 |
| Коллег по работе, которые работают на равных со мной должностях | 22,6 | 39,1 | 40,3 | 32,5 | 39,8 |
| Людей, которые мной руководят: моими работодателями, начальниками и т.п. | 4,3 | 12,3 | 23,6 | 11,0 | 29,5 |
| Людей, которые возглавляют администрацию населенного пункта, где я сейчас проживаю | 3,8 | 8,4 | 19,4 | 9,2 | 22,3 |
| Людей, которые возглавляют министерства или государственные службы Украины | 5,1 | 7,8 | 16,8 | 9,2 | 20,5 |
| Президента Украины | 3,5 | 6,4 | 14,7 | 7,5 | 18,7 |
| Граждан, которые голосуют на выборах Президента Украины, Верховной Рады или местных органов власти | 34,4 | 26,6 | 39,3 | 31,8 | 26,5 |
| Лиц, которые получают в Украине налоговые, кредитные или иные финансовые льготы | 12,4 | 11,3 | 22,5 | 18,2 | 21,1 |
| Ни в каком качестве не согласен их допускать | 21,5 | 10,9 | 12,0 | 12,5 | 4,8 |

* Респонденты могли отметить все подходящие ответы.

Таблица 6.1

Согласны ли Вы с приведенными ниже утверждениями? (% , 2017, 2018)

| Большинство переселенцев с Донбасса считают себя гражданами Украины с такими же правами и обязанностями, как у остальных | | |
|---|------|------|
| Варианты ответа | 2017 | 2018 |
| Да, согласен(-на) | 71,5 | 71,3 |
| Трудно сказать, согласен(-на) или нет | 20,1 | 20,4 |
| Нет, не согласен(-на) | 8,4 | 8,3 |
| Не ответили | 0 | 0 |
| Я был свидетелем конфликта между переселенцем и местным (например, ссоры в очереди или другого недоразумения) | | |
| Варианты ответа | 2017 | 2018 |
| Да, согласен(-на) | 15,0 | 11,3 |
| Трудно сказать, согласен(-на) или нет | 17,3 | 21,3 |
| Нет, не согласен(-на) | 67,1 | 67,4 |
| Не ответили | 0,6 | 0 |

Таблица 6.2

Согласны ли Вы с утверждением, что большинство переселенцев с Донбасса считают себя гражданами Украины с такими же правами и обязанностями, как у остальных? (% , по регионам, 2017)

| Варианты ответа | Запад | Центр | Юг | Восток | Донбасс |
|---------------------------------------|-------|-------|------|--------|---------|
| Да, согласен(-на) | 74,2 | 74,1 | 65,8 | 73,2 | 57,8 |
| Трудно сказать, согласен(-на) или нет | 19,9 | 19,0 | 15,5 | 18,5 | 34,3 |
| Нет, не согласен(-на) | 5,9 | 7,0 | 18,7 | 8,4 | 7,8 |

Таблица 6.3

Согласны ли Вы с утверждением, что большинство переселенцев с Донбасса считают себя гражданами Украины с такими же правами и обязанностями, как у остальных? (% , по регионам, 2018)

| Варианты ответа | Запад | Центр | Юг | Восток | Донбасс |
|---------------------------------------|-------|-------|------|--------|---------|
| Да, согласен(-на) | 67,0 | 71,6 | 77,7 | 66,5 | 83,7 |
| Трудно сказать, согласен(-на) или нет | 20,5 | 21,1 | 16,1 | 24,9 | 11,4 |
| Нет, не согласен(-на) | 12,5 | 7,3 | 6,2 | 8,6 | 4,8 |

Таблица 6.4

Согласны ли Вы с утверждением, что были свидетелями конфликта между переселенцем и местным (% , по регионам, 2017)

| Варианты ответа | Запад | Центр | Юг | Восток | Донбасс |
|---------------------------------------|-------|-------|------|--------|---------|
| Да, согласен(-на) | 16,8 | 15,4 | 13,6 | 9,5 | 25,3 |
| Трудно сказать, согласен(-на) или нет | 17,6 | 14,0 | 16,2 | 19,2 | 27,7 |
| Нет, не согласен(-на) | 65,6 | 70,6 | 70,2 | 71,2 | 47,0 |

Таблица 6.5

Согласны ли Вы с утверждением, что были свидетелями конфликта между переселенцем и местным (% , по регионам, 2018)

| Варианты ответа | Запад | Центр | Юг | Восток | Донбасс |
|---------------------------------------|-------|-------|------|--------|---------|
| Да, согласен(-на) | 9,0 | 14,7 | 6,7 | 11,3 | 7,8 |
| Трудно сказать, согласен(-на) или нет | 23,1 | 22,5 | 21,2 | 22,4 | 9,6 |
| Нет, не согласен(-на) | 67,8 | 62,8 | 72,0 | 66,3 | 82,5 |

Материал подготовила ЕКАТЕРИНА ИВАЩЕНКО, докторант отдела методологии и методов Института социологии НАН Украины, Киев

Материал поступил 17.02.2019