

ІННОВАЦІЙНА РОСІЯ – 2020



Наприкінці 2010 року на офіційному сайті Міністерства економічного розвитку Російської Федерації (www.ecomoty.gov.ru) було опубліковано проект Стратегії інноваційного розвитку Російської Федерації на період до 2020 року «Інноваційна Росія–2020». Стратегія викликала зацікавленість серед науковців, спеціалістів з інновацій, журналістів. До уваги читачів пропонуємо матеріали з коментарями до проекту мовою оригіналу.

МИХАИЛ ЗАХАРОВ

ІННОВАЦІИ «ФРОМ АУЭ ХАРТ»

«В России будет построено инновационное общество! К 2020 году». С таким позитивным прогнозом выступило Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития) прямо накануне Нового года. Картина, описанная в документе, настолько поражает воображение, что становится ясно: в таком виде реализовать стратегию будет крайне сложно. Что точно будет возможным сделать, так это снимать по пять фантастических фильмов в год (такое рекомендуется) и заставит чиновников высшего и среднего звена выучить иностранный язык. Министр спорта Виталий Мутко, помнится, обещал справиться раньше – уже к чемпионату мира по футболу 2018-го года.

31 декабря на сайте Министерства была опубликована «Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года». Пока, впрочем, только проект – два этапа, 63 шага, расписанные по годам вплоть до 2020 года.

Документ содержит плановые показатели для того, чем будет Россия в 2020-м году в смысле инноваций. «Количественные показатели такой экономики к 2020 году – занятие существенной доли (в 5–10 %) на рынках высокотехнологичных и интеллектуальных ус-

луг по 5–7 позициям, повышение в два раза доли высокотехнологичного сектора в ВВП (с 10,9 до 17–20 %), увеличение в пять–шесть раз доли инновационной продукции в выпуске промышленности, в четыре–пять раз – доли инновационно активных предприятий (с 9,4 до 40–50 %)». Планы заявлены масштабные. Перечисляются далее направления – ядерные технологии; авиастроение; судостроение; программное обеспечение; вооружение и военная техника; образовательные услуги; космические услуги и производство ракетно-космической техники.

На поверку ситуация даже в министерстве видится плачевной. В целом, не удалось переломить ряд значимых для инновационного развития тенденций. Не удалось кардинально повысить инновационную активность и эффективность работы компаний, в том числе государственных, создать конкурентную среду, стимулирующую использование инноваций. Еще многое нужно сделать для налаживания взаимодействия науки и бизнеса, повышения уровня коммерциализации научных разработок в России до уровня развитых стран ОЭСР. Государственные средства, выделяемые на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, в большинстве секторов экономики расходуются недостаточно эффективно. Не удалось решить проблему

старения научных кадров, хотя для улучшения ситуация государство предприняло значительные усилия, — говорится в стратегии. «Ключевой проблемой является в целом низкий спрос на инновации в российской экономике, а также его неэффективная структура — избыточный перекоп в сторону закупки готового оборудования за рубежом в ущерб внедрению собственных новых разработок», — пишут авторы «Стратегии».

Никто из компаний государственного и частного сектора в НИОКР вкладываться пока не стал. «Расходы на НИОКР в 2008 г. в России оцениваются в 1,04 % ВВП, против 1,43 % ВВП в Китае, и 2,3 % в странах ОЭСР, 2,77 % ВВП в США, 3,44 % ВВП в Японии», — говорится в документе. И далее — человеческий капитал хорош, но снижается качество образования. Расходы на науку растут, но сохраняется разрыв поколений и «Россия все хуже представлена в мировой науке». Научная и инновационная деятельность недостаточно финансируется, а сама «государственная власть пока в целом неинновационна, и при этом не достигла значимых успехов в создании «инновационного климата» в стране».

Далее обозначаются цели. Удельный вес инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции увеличится до 25–35 % в 2020 г. (в 2009 г. — 12,4 %). Внутренние затраты на исследования и разработки повысятся до 2,5–3 % ВВП в 2020 г. (в 2009 г. — 1,24 %), из них больше половины — за счет частного сектора. Доля российских исследователей в общемировом числе публикаций в научных журналах повысится до 5 % в 2020 г. (в 2008 г. — 2,48 %). Много еще чего ставится целями.

Констатируется и то, что для «инновационной экономики нужен «инновационный человек» (характеризующийся способностью постоянно обучаться, владением иностранными языками, креативностью, предприимчивостью и т.д.), не тождественный инновационному предпринимателю. Для создания нового инновационного климата предлагается устранить

административные барьеры (включая техническое регулирование, таможенное и налоговое регулирование и т.д.). А также «опережающе наращивать» расходы на «софинансирование инновационных проектов частных компаний (в том числе через реализацию проекта поддержки кооперации бизнеса и национальных исследовательских университетов), через выстраивание работы с государственными компаниями по разработке и реализации ими программ инновационного развития. Будет также расширена поддержка стартующих компаний (стартапов) через действующие институты развития — посевной фонд РВК, Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, через региональные программы поддержки малого бизнеса, а также через поддержку реализации конкретных проектов в ключевых высокотехнологичных секторах в рамках соответствующих государственных программ и подпрограмм (энергетическая, космическая, авиационная промышленность, радиоэлектроника, композитные материалы и т.д.)».

Позитив программы зашкаливает настолько, что становится жутковато от нашего ближайшего инновационного будущего. Бизнес предлагается принуждать к инновациям путем создания для него условий. Российским компаниям обещана поддержка по продвижению инновационных продуктов на внешних рынках. «Доля лиц старше 50 лет, занимающих должности руководителей высшей и главной групп должностей государственной гражданской службы» будет планомерно сокращаться с 48 % на сегодняшний день до 30 — в 2020 г. Государство станет более открытым посредством реализации программы «Электронное правительство», а молодежь — более инновационной посредством выполнения программы «Молодежь России».

И еще несколько инициатив: «В самое ближайшее время предстоит заняться восстановлением интереса к научной фантастике с использованием самых современных средств ме-

дийного и просвещенческого продвижения информации»; «В целях поддержания соответствующей культуры инноваций предстоит продолжить создание различного рода просвещенческих телепередач, интеллектуальных телешоу; ежегодно создавать не менее пяти кинофильмов в лучших традициях отечественной и мировой научной фантастики»; «В квалификационные требования для занятия должностей государственной службы старшей и высшей группы будет включено знание иностранного языка на уровне, позволяющем обеспечивать прямое общение с иностранными коллегами». Правда, для всех госслужащих свободное владение языком предполагается только у 20 %.

*За матеріалами інтернет-видання
Полит.ру (www.polit.ru)*

ЕЛЕНА КУКОЛ

ПЯТЬ ФИЛЬМОВ В ГОД ПРО ИННОВАЦИИ

«Чтобы запустить процесс инноваций, на первых порах государству придется задействовать административные рычаги», — признал в своем январском выступлении заместитель главы Минэкономразвития России Олег Фомичев.

Для популяризации инновационных идей в обществе планируется ежегодно снимать не менее пяти кинофильмов в лучших традициях отечественной мировой фантастики, создать специальный телеканал по типу «Дискавери» и открыть музеи, где будут демонстрироваться достижения научно-технического прогресса. Впрочем, пока все это только предложения. И они еще нуждаются в детально проработке, — дал понять Фомичев.

Ключевые меры для того, чтобы страна встала на инновационные рельсы, министерство сформулировало в проекте стратегии под названием «Инновационная Россия—2020». В январе—феврале ее обсудят на разных площадках с экспертами и бизнесом, к марту проект документа будет внесен в правительство, — говорит замминистра. В проекте поставлены амбициозные планы. Доля предприятий, осу-

ществляющих технологические инновации, должна вырасти в 4—5 раз, удельный вес инновационной продукции в общем объеме промышленного производства — в 2 раза. Наша страна должна занимать через десять лет не менее 5—10 % мирового рынка в высокотехнологических секторах экономики.

При этом некоторые мероприятия стратегии запланированы уже на этот год. В конце января президентская комиссия по модернизации рассмотрит программы инновационного развития крупнейших компаний с госучастием. Сейчас подготовлены 47 таких программ, — рассказал Фомичев. По проекту стратегии, уже к 2013 г. производительность труда в этих госкомпаниях должна повыситься на 20 %. Программы должны быть утверждены не позже второго квартала. Общую сумму планируемых в этих программах затрат Фомичев пока не называет. Но, по его словам, в прошлом году крупнейшие госкомпании увеличили свои расходы на НИОКРы на 30 %, в этом году нарастят их еще на 40 %. Авторы стратегии признаются, что постепенно государство будет сокращать свою долю в экономике. Но подстегнуть инновационный процесс решили с госсектора. На первом этапе, возможно, придется применить ручное управление, поясняет Фомичев. А потом бизнес подтянется сам.

Министерство предлагает избрать так называемый *сменный вариант* перехода к инновациям, скрестив «догоняющий» путь развития, когда активно используются готовые зарубежные разработки, и лидерство России в некоторых сегментах. Реализация стратегии запланирована в два этапа. Первый будет завершен до 2014 г. За это время планируется повысить восприимчивость экономики к инновациям, запустить ряд *пилотных* проектов по отработке механизмов поддержки инновационных программ бизнеса на уровне регионов и отраслей, усилить кооперацию вузов с передовыми компаниями реального сектора экономики. Также сформировать эффективный слой руководителей, которые отвечают за инновации

в госсекторе. При этом министерство называет пять ключевых задач стратегии. Это — формирование инновационного человека, инновационного бизнеса и инновационного государства. Следующие две задачи — формирование сбалансированного и устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок, а также повышение открытости и вовлечение России в мировой процесс нововведений.

В проекте документа говорится о значительном увеличении бюджетных расходов по некоторым направлениям. Так, например, финансирование исследовательских и федеральных университетов должно вырасти за десять лет с 16-и до 25-и миллиардов рублей; на приглашение ведущих зарубежных ученых денег будет тратиться больше в три раза; господдержка образовательных кредитов вырастет почти в 9 раз. Бюджетное финансирование расходов на научные исследования, образование и поддержку инноваций должны быть подтянуты до уровня наиболее развитых стран мира.

Однако на первом этапе госрасходы сильно расти не будут. Затраты на науку и образование на первом этапе останутся на прежнем уровне, — говорится в проекте документа. При этом акцент будет сделан на радикальном повышении эффективности и «расчистке» науки от нежизнеспособных образований. К концу этого года, по словам замминистра, все институты, получающие господдержку, должны быть отранжированы на более конкурентные, менее конкурентные и совсем неконкурентные. Последние могут быть либо присоединены к более успешным, либо ликвидированы. А высвободившиеся средства перераспределены. В то же время, именно на первом этапе, планируется опережающий рост расходов на софинансирование проектов частных компаний через институт развития и поддержки стартапов, — следует из проекта документа.

*«Российская газета»,
вып. № 5381 (5) від 14 січня 2011 р.*