

Побирченко В.В.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ УКРАИНЫ В РАМКАХ ИНТЕГРАЦИОННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ ГУУАМ

Данная статья посвящена рассмотрению внешнеэкономического фактора политики Украины в рамках международной организации ГУУАМ. Рассмотрены причины образования, сфера деятельности, положительные и отрицательные стороны сотрудничества стран-участниц этого объединения.

This article is devoted to searching of international factor of Ukrainian policy in aspects of international organization GUUAM. We investigate the reasons of foundation, area of activity, positive and negative tendencies of cooperation of countries-participants of this organization.

Современные тенденции развития мирового хозяйства обусловлены глобализацией экономической деятельности и усилением фактора внешней политики государств. Процессы, происходящие на мировой арене, подталкивают государства к более активному взаимодействию и сотрудничеству, усилению интеграционных связей, как на глобальном уровне, так и на региональном. Это находит свое отражение во все возрастающей роли международных организаций.

Украина, находящаяся сейчас на стадии становления своей государственности, несмотря на то, что сталкивается со множеством проблем в области экономики и внешней политики стремится укрепить свое положение в мире.

«В этих условиях основными направлениями внешнеэкономической политики Украины являются:

- увеличение товарооборота, в первую очередь за счет экспорта, причем очень актуальным является экспорт услуг;
- сохранение положительной динамики изменения сальдо внешней торговли;
- улучшение структуры товарного экспорта;
- расширение украинского сектора на международных рынках традиционных товаров украинского экспорта путем повышения их конкурентоспособности;
- выход на мировые рынки с принципиально новыми товарами;
- разумный уровень защиты внутреннего рынка от массового импорта товаров, которые производятся в Украине в достаточных объемах;
- диверсификация поставок энергоносителей;
- создание благоприятных условий для инвестиций»[1].

Хотелось бы отметить стремление к активному сотрудничеству Украины на региональном уровне со странами Причерноморья и партнерами по СНГ. Примером подобного сотрудничества и служит международная организация ГУУАМ.

Организация ГУУАМ – это консультативный орган Грузии, Украины, Узбекистана, Азербайджана и Молдовы. Он был создан в 1997 году с целью объединения усилий для решения ряда экономических и военно-политических проблем, а также для создания определенной альтернативы структурам внутри СНГ, движущимся в фарватере российской политики. Первая встреча стран-членов ГУУАМ состоялась в Вашингтоне.

Интересна история происхождения названия этой организации. Авторство аббревиатуры ГУУАМ принадлежит американскому генералу Гоуэну. Это произошло, когда дипломаты работали над договором о фланговых ограничениях, который должен был дополнить договор об ограничении обычных вооружений в Европе. Во время очередного перерыва на кофе американец, проходя мимо группы экспертов из разных стран, оживленно обсуждающих что-то воскликнул: «О, ГУАМ – Грузия, Украина, Азербайджан, Молдова! Опять вы вместе и опять советуетесь, как «заять» нас и русских в тупик!». Позже к аббревиатуре ГУАМ добавилась еще одна «У», - а в неформальном клубе пятый член – Узбекистан [1].

ГУУАМ – организация, ставшая реакцией на интеграционные намерения России. Основной момент в работе ГУУАМ – решение экономических вопросов, прежде всего, это обеспечение транспортировки энергоносителей из одного региона в другой. Украина связывает с этой организацией немало надежд.

Все государства-члены данного объединения имеют целый комплекс проблем, среди которых можно выделить несколько доминирующих.

Во-первых, Грузия и Азербайджан официально заявили о своей готовности вступления в НАТО и даже предложили свои территории под военные базы.

Во-вторых, на территории почти каждой из стран объединения после распада СССР остались российские военные базы.

Так, у Тбилиси (Грузия) все еще трения с Москвой по поводу определения принадлежности военного аэродрома в Вазияни и Тбилисского танкоремонтного завода одной из этих стран. «Москва и Тбилиси ведут сложные переговоры о выводе с грузинской территории российских военных баз. Одна из них находится в Гудауте (Абхазия), на начало конфликта 1992г. – оплоте сепаратистов. Согласно решениям Стамбульского саммита ОБСЕ 1999 года россияне уже вывели со своей гудаутской базы тяжелое вооружение и технику. Грузинский премьер, давая интервью прессе, не без удовлетворения отмечает, что

еще год назад об этом только можно было мечтать. В то время как глава правительства Абхазии не без сожаления говорит, что оно вынуждено было подчиниться стамбульским решениям. Тем не менее не ясна судьба еще как минимум двух из всех четырех российских военных баз в Грузии: в Батуми и в Ахалкалаки. Тбилиси требует их вывода до 2004 года, Москва настаивает на пребывании своих военных до 2015 года. Вообще сейчас российско-грузинские отношения переживают далеко не лучшие времена. Давление Кремля беспрецедентно: постоянные обвинения чеченским боевикам, введение визового режима, периодические ограничения энергопоставок, жесткая позиция на переговорах о выводе военных баз и к тому же возможность серьезного влияния на политические режимы абхазского и южноосетинских анклавов» [2].

На территории Украины базируется Черноморский флот.

В Приднестровье осело огромное количество российского оружия четырнадцатой армии, и сомнения в том, что оно будет выведено вовремя, до 2002 года, беспокоит уже не только Кишинев, но и Вашингтон.

Ташкент (Узбекистан) самостоятельно не в состоянии справиться с непрекращающимся натиском чеченских боевиков.

В-третьих, кроме очень близких взглядов на проблемы безопасности на пост советском пространстве, все страны ГУУАМ согласны с тем, что огромное значение для них имеет транспортный коридор: Баку – Супса – Одесса – Броды - Западная Европа. Здесь первое место принадлежит идее транспортировки энергоносителей.

«К саммиту стран-членов ГУУАМ (июнь 2001 г.) планируется подготовить несколько документов:

1. Хартию, которая положит формальное начало существования объединения. Это должен быть четкий договор, предусматривающий конкретные обязательства, которые возьмут на себя все подписавшие его стороны.
2. Соглашение о зоне свободной торговли – самое важное. Его положения почти полностью подтверждают аналогичное соглашение, которое Украина безрезультатно пыталась «протолкнуть» в рамках СНГ, но не смогла из-за сопротивления России, которая хотела «выбивать» в двусторонних соглашениях те или иные привилегии для себя.
3. Конвенцию о совместной консульской помощи. Сеть консульских учреждений Украины в мире очень широка, но все еще есть страны, в которых никто из ГУУАМ не имеет своих дипломатов, а Узбекистан – наоборот. Поэтому в экстренных случаях гражданин любой страны ГУУАМ сможет обращаться в консульство другого государства и получить там точно такую же помощь, как и свой гражданин (Россия ввела в одностороннем порядке визы на российско-грузинской границе, чтобы не допустить наплыва чеченцев, однако в рамках ГУУАМ не будет никаких виз).
4. Временное положение о порядке деятельности информационного офиса ГУУАМ в Киеве. В офисе кроме технических сотрудников на постоянной основе будут работать два дипломата: представитель Украины и еще одной из стран ГУУАМ. Офис должен осуществлять дипломатический контроль за реализацией всех соглашений, заключенных о время саммита.
5. В каждом министерстве иностранных дел будет назначен специальный координатор. Все они будут собираться 1 раз в 3 месяца на 2 дня в каждом из государств ГУУАМ по очереди.
6. Министры иностранных дел будут встречаться 1 раз в год» [1].

Интересна позиция США по отношению к ГУУАМ, заявивших, что они будут всячески поддерживать данное объединение. Государство выделило 37 млрд. америк. долларов для проведения мероприятий по укреплению границ объединения. В конце лета 2001 года США окажут Грузии помощь в размере 12 млн. америк. долларов на реформирование армии, поставят 10 вертолетов. Более того, новый законодательный акт США содержит пункт об увеличении помощи вооруженным силам Грузии: США намереваются выделить дополнительно 1 млрд. америк. долларов для финансирования обучения грузинских офицеров в США.

«В пределах научной программы с НАТО украинские научные сотрудники получили более 480 грантов, а по их количеству Украина занимает второе место среди стран Совета евроатлантического партнерства. В течение 1998-1999гг. было профинансировано участие 300 украинских ученых в научных форумах НАТО» [2]. Благодаря финансовой помощи НАТО постоянно действуют языковые курсы для украинских офицеров, продолжаются и совместная работа в области экологии. Со стороны НАТО за последние годы Украине было предоставлено более 250 научных стипендий и обеспечено участие в международных семинарах около 500 украинских ученых.

Что касается внутреннего сотрудничества в рамках объединения, то здесь необходимо отметить именно взаимодействие в военно-технической сфере, где Украина реализует ряд контрактов для Грузии и Азербайджана, касающихся, в основном, модернизации и восстановления военной техники.

В 1998г. Министерства Обороны Грузии и Украины впервые подписали годовой план сотрудничества в военной сфере. Грузия открыла военный атташат в Украине. Грузинские военные атташе есть лишь в нескольких странах: США, Турции и теперь в Украине. Есть еще военный представитель Грузии при НАТО, также решается вопрос открытия атташата в России. В Тбилиси уже работает второй военный атташе Украины.

В апреле 2001 года на территории Грузии состоялись трехсторонние военные учения с участием Грузии, Украины и Азербайджана, во время которых были отработаны вопросы охраны и обеспечения

жизнедеятельности трубопровода и действий при его повреждении.

На лето 2001 года запланированы многонациональные учения в рамках программы «Партнерство во имя мира», в котором должны принять участие военнослужащие сухопутных и военно-морских сил разных стран, в том числе и Украины.

В ремонтных судовой верфях Украины осуществляется ремонт 4 кораблей грузинского флота, кроме того, на базе в Севастополе – ремонт 4 боевых вертолетов ВВС Грузии.

В Грузии скопилось огромное количество боеприпасов и ракетного топлива, представляющего огромную угрозу экологии. Украина имеет значительный опыт утилизации боеприпасов, Грузия же имеет в этом непосредственную заинтересованность, и сейчас ведутся переговоры.

Ряд предприятий Украины осуществляет ремонт оборудования и военной техники для вооруженных сил Азербайджана.

Для Узбекистана Киевский танкоремонтный завод модернизировал 40 танков.

Кроме того, во время визита президента Украины Л.Д. Кучмы в Узбекистан в конце 2000 года было подписано несколько соглашений – об активизации сотрудничества в военно-технической сфере, о принятии и передаче лиц, пребывающих на территории Украины нелегально, о сотрудничестве в сфере судебной экспертизы, в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, об условиях взаимных поездок граждан и др.

Что же касается отношения мирового сообщества к данному объединению, то здесь следует выделить несколько важных моментов.

Западная Европа заняла осторожную позицию относительно ГУУАМ, что было достаточно неожиданно. Главная причина – нежелание Запада идти на обострение конфронтации с Россией.

Что касается отношения России к данному объединению, то его никак нельзя назвать положительным. Россия не идет на резкое обострение отношений со странами-участницами ГУУАМ. Напротив, применяется политика установления добрососедских отношений, имеющая, однако, целью увеличение своего влияния в этих странах.

Так, Россия (РФ) официально заявила, что если у Грузии возникнут трудности, она может рассчитывать на помощь со стороны России.

С Узбекистаном РФ заключила выгодное для первого соглашение стоимостью 32 млн. америк. долларов. Кроме того, Ташкент сейчас принимает участие в многостороннем проекте по созданию Ан-50. Ташкент так же нужен России, как и Украине, т.к. там выпускаются комплектующие для нынешнего поколения военных транспортников Ил-76.

В 1996-1997гг. Россия поставила в Армению оружие на сумму 1 млрд. америк. долларов, продемонстрировав возможность и желание влиять через Армению на Азербайджан.

Интересна позиция Польши: на предложение Украины «влиять польскую кровь в это объединение», Варшава никак не откликнулась.

Что касается больших надежд, возлагаемых на выполнение проекта нефтетранспортного коридора Баку – Супса – Одесса – Броды, то они могут не оправдаться в связи с возникающими трудностями:

1. Нет конкретных соглашений и договоров об обеспечении необходимых объемов нефти, о покупке транзитной нефти и строительстве связующих трубопроводов вне пределов территории Украины.
2. В ближайшие 5 лет ни одна отдельно взятая Прикаспийская страна не в состоянии самостоятельно обеспечить украинский нефтепровод нефтью в объемах, которые позволили бы рентабельно его эксплуатировать.
3. Проект не имеет достаточного финансирования в Украине, пока еще продолжаются споры о его целесообразности;
4. Существуют конкретные маршруты прокладки нефтепровода, имеющие значительные преимущества (менее протяженный маршрут следования через Иран) – проект Баку – Джейхан, поддерживаемый США.

Есть проблемы и внутри объединения. Так, сотрудничество Украины с Азербайджаном носит непостоянный характер и происходит, главным образом в сфере поставок азербайджанских нефтепродуктов в Украину. Молдова же практически затормозила свое участие в ГУУАМ, объявив, что будет сотрудничать на двусторонней основе, – влияние Москвы на проблему Приднестровья слишком велико.

Рассматривая экономическую сторону партнерства, необходимо отметить, что страны-члены ГУУАМ являются слабыми экономическими партнерами Украины. По данным межгосударственного экономического комитета в последние годы ВВП Азербайджана и Молдовы были на уровне середины 60-х годов, Грузии – конца 60-х, Узбекистана – конца 80-х. Экономика этих государств, за исключением Узбекистана, полностью зависит от помощи извне. Ни одна из этих стран не имеет влияния в международных финансовых институтах.

Украина не может рассчитывать и на инвестиции из стран ГУУАМ.

Поставки в страны ГУУАМ составляют всего 2,34% украинского экспорта, доля в импорте товаров – соответственно 1,8%. Для сравнения, товарооборот Украины с четырьмя партнерами по ГУУАМ составляет лишь 70% товарооборота с Беларусью или чуть более 1/2 товарооборота с Туркменистаном. В последние годы экономические отношения со странами ГУУАМ сворачивались еще стремительнее, чем с другими партнерами по СНГ (26% против 23%). Украина потеряла на этом 162 млн. америк. долларов.

В процентном отношении уменьшение товарооборота за 2000 год составил с Грузией 31%, Молдовой 37%, Узбекистаном 51%. За последние пять месяцев 2001 года экспорт в ГУУАМ уменьшился на 95 млн. америк. долларов.

С 20 апреля по 3 мая 2001 года Центр Разумкова провел общенациональный социологический опрос по проблемам ГУУАМ (было опрошено 2000 респондентов во всех регионах Украины). Параллельно с 18 апреля по 8 мая были опрошены 100 экспертов по вопросам внешней политики из администрации президента Украины, МИД, других министерств и ведомств, государственных научных учреждений, независимых аналитических центров, ведущих СМИ.

47% экспертов определяют главным направлением сотрудничества с ЕС, 29% – с Россией, 8% – с США, и никто из опрошенных не считает приоритетным сотрудничество Украины с другими странами СНГ и, наконец, всего лишь 3% отдали свой голос ГУУАМ.

Из числа 22 стран, сотрудничество с которыми наиболее важно для Украины, население выделяет в первую очередь Россию (81,8%), Германию (60,9%), Белоруссию (55,5%), США (54,1%), Польшу (50,4%), Казахстан (49,9%), Канаду (49,3%) и Францию (48,4%). И только после этой лидирующей восьмерки следуют страны ГУУАМ.

Большинство экспертов (68%) считают ГУУАМ экономическим объединением стран вокруг транспортного коридора Азия – Европа. Этому же мнения придерживается и четверть населения (24,9%). В свою очередь, половина (50%) экспертов склонны считать, что ГУУАМ – это группа государств, объединившихся с целью противостояния российскому влиянию на постсоветском пространстве. Такое мнение разделяет только каждый шестой (16,1%) из опрошенных граждан.

Значительно меньше экспертов (36%) убеждены, что ГУУАМ – это консультативная группа стран, созданная для совместного решения отдельных международных проблем. Аналогичного мнения придерживается и пятая часть населения (20,9%). Всего лишь по 4% экспертов и населения считают, что ГУУАМ является военно-политическим объединением государств для углубления контактов с НАТО.

Иными словами, и рядовые граждане, и украинский истеблишмент видят в ГУУАМ скорее региональный бизнес-проект, нежели реальный военно-политический альянс. Причем, и те, и другие в числе выгод для Украины от сотрудничества в рамках ГУУАМ рассматривают в первую очередь возможность обеспечения нашей страны энергоносителями. Более сдержанно оценивается роль партнерства пяти стран для возрождения национальной экономики [2].

Правильность такого заключения может подтвердить только время.

Литература:

1. «Зеркало недели» - №1 от 06.01.2001.
2. «Зеркало недели» - №12 от 24.03.2001.
3. «Зеркало недели» - от 02.06.2001.
4. «Зеркало недели» за 2000.
5. «День» за 2001г.
6. «Независимая газета» за 2001г.